

У ПОЛИТИЧЕСКОЙ КАРТЫ МИРА

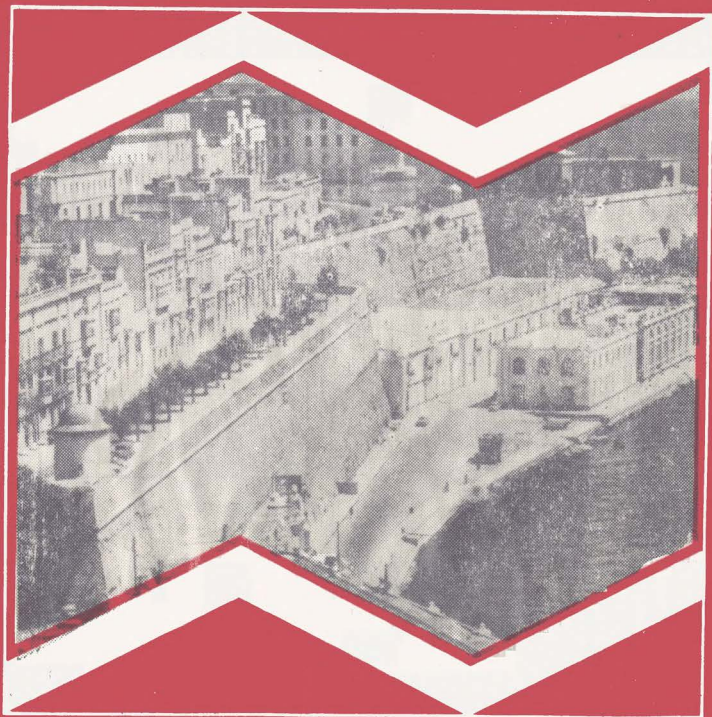
ПОДПИСНАЯ НАУЧНО-ПОПУЛЯРНАЯ СЕРИЯ



1986/7

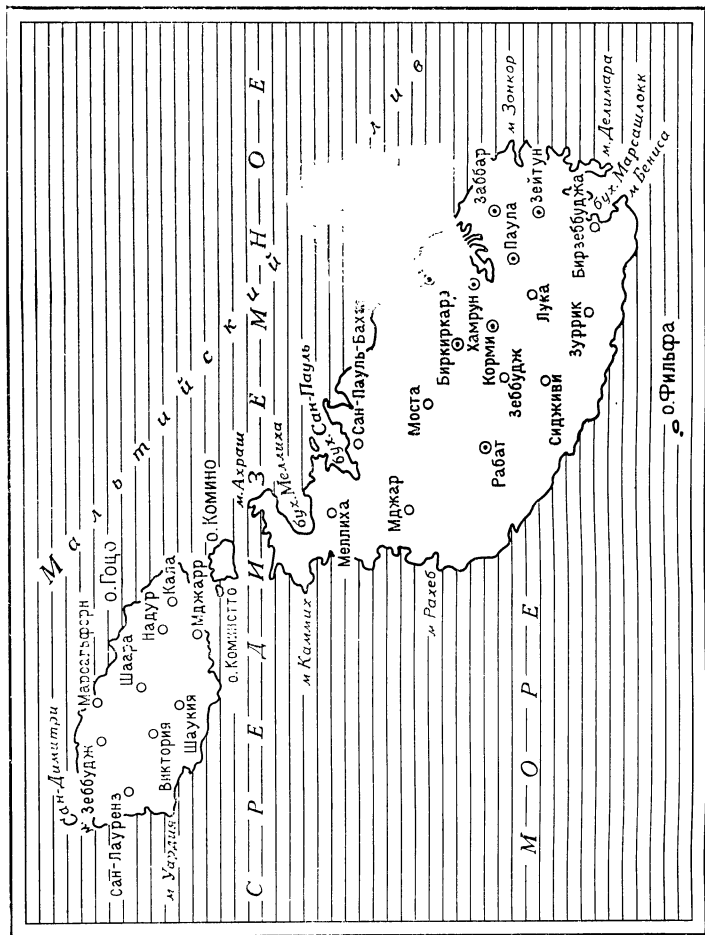
Б.В.Кудрявцев

МАЛЬТА: КУРСОМ МИРА И НЕЗАВИСИМОСТИ



ЗНАНИЕ

НОВОЕ В ЖИЗНИ, НАУКЕ, ТЕХНИКЕ



НОВОЕ В ЖИЗНИ, НАУКЕ, ТЕХНИКЕ

ПОДПИСНАЯ НАУЧНО-ПОПУЛЯРНАЯ СЕРИЯ

У ПОЛИТИЧЕСКОЙ КАРТЫ МИРА

7/1986

Издается ежемесячно с 1976 г.

Б. В. Кудрявцев

МАЛЬТА:
КУРСОМ МИРА
И НЕЗАВИСИМОСТИ



Издательство «Знание» Москва 1986

ББК 66.4(07)(4М)
К 88

Содержание

Общие сведения о Мальте и ее истории	3
Независимое развитие: достижения и проблемы	16
Внешнеэкономические связи и внешняя политика	34
Приложение	57

Кудрявцев Б. В.

К 88 Мальта: курсом мира и независимости. — М.:
Знание, 1986. — 64 с. — (Новое в жизни, науке,
технике. Сер. «У политической карты мира»; № 7).
12 ил.

Брошюра знакомит читателей с одной из самых малых освобожденных стран — Республикой Мальта. Автор рассказывает об истории Мальты, о наиболее характерных аспектах современного социально-экономического положения страны и ее внешней политики. Большое внимание уделяется показу советско-мальтийских отношений.

Брошюра рассчитана на лекторов-международников, слушателей народных университетов, широкий круг читателей.

0801000000

ББК 66.4(07)(4М)

Общие сведения о Мальте и ее истории

Государство Мальта расположено на пяти небольших островах в центральной части Средиземного моря. Самый крупный из островов, давший название всему архипелагу,—остров Мальта (245,7 кв. км), второй по величине остров Гоцо (67 кв. км) и третий населенный остров — Комино. Два других крошечных островка архипелага — Коминотто и Филфла до сих пор не обжиты. Общая территория страны 316 кв. км.

Острова Мальтийского архипелага материкового происхождения. Берега их на севере крутые, обрывистые, на юге — обычно более пологие. С моря они кажутся совершенно плоскими и оголенными, и только ближе видно некоторое разнообразие в общем довольно скудного растительного покрова. Остров Гоцо более зеленый, чем остров Мальта.

На Мальте нет рек и озер. Недостаток воды — важная особенность ее природных условий.

Климат Мальты отличается сухим солнечным летом (с апреля по сентябрь стоит погода со среднесуточными температурами около 20°) и теплой зимой с довольно частыми дождями (преобладает температура 10—15°).

Природа обделила острова полезными ископаемыми: в изобилии лишь известняк, который жители Мальты испокон веков используют как строительный материал. И совсем немного пригодной для обработки земли.

Население Мальты — 329 тыс. человек (1983 г.). Почти исключительно мальтийцы. Многие из них проживают за пределами своей страны, главным образом в Австралии, Англии, Канаде. Плотность населения од-

на из самых высоких в Европе (превышает 1000 человек на 1 кв. км).

Столица и главный порт страны—Валлетта (17,6 тыс. жителей). Окруженная с трех сторон водой, она контролирует вход в бухту Гранд Харбор (Большую гавань)—самую удобную естественную гавань Европы. Другие наиболее значительные города Мальты: Слима, Мдина. На острове Гоцо — Виктория.

Валлетта была построена как укрепленный город и это наложило отпечаток на ее облик: мощные крепостные стены и бастионы вырастают прямо из скал. Столица богата историческими памятниками и достопримечательностями. Гордостью ее являются великолепные архитектурные ансамбли, дворцы, соборы, многочисленные церкви. Во многих из них сосредоточены значительные художественные ценности.

Государственные языки — мальтийский (происходит от давно обособившегося арабского диалекта; его довольно хорошо понимают в соседнем Тунисе) и английский.

Господствующая религия — католическая. Церковь оказывает большое влияние на все стороны жизни населения Мальты. В стране более 350 церквей, тысячи священников, монахов и монахинь.

По ряду экономических показателей Мальта — развивающаяся страна — выходит на уровень развитых капиталистических стран. Так, в настоящее время в мальтийской промышленности, строительстве и других производительных отраслях занято примерно 43% самодеятельного населения страны, в том числе в сельском хозяйстве — около 5%. Самое крупное предприятие на Мальте — это доки (свыше 5 тыс. рабочих).

Существенные доходы государству дает иностранный туризм. В 1980 г. здесь побывало 729 тыс. туристов из самых различных стран мира.

Мальта — республика в составе британского Содружества. Глава государства — президент. Высший законодательный орган страны — однопалатный парламент (Палата представителей) — состоит из 65 депутатов, избираемых сроком на 5 лет на основе системы пропорционального представительства. Исполнительная власть осуществляется правительством, формируемым на партийной основе. Состав кабинета определяется партией, которая получает большинство мест в парламенте.

Денежная единица — мальтийская лира (равна 2,4 ам. долл. по состоянию на апрель 1986 г.).

* * *

В силу своего выгодного географического положения маленькая Мальта долго играла большую роль в истории трех континентов — Европы, Азии и Африки.

Первыми, по сохранившимся сведениям, поселились на Мальтийских островах (примерно в VIII веке до н. э.) финикийцы. Они были лучшими строителями кораблей и моряками в восточной части Средиземноморья, и Мальта, несомненно, привлекла их своими удобными гаванями, обладание которыми обеспечивало господство на торговых путях.

В VI веке до н. э. Мальта находилась под властью Карфагена, соперничавшего в то время с Грецией. В III веке до н. э., когда в борьбу за господство в Центральном Средиземноморье активно вступило новое могучее государство — Рим, Мальта начала приобретать значение как важный опорный пункт для ведения военных действий. В ходе второй Пунической войны Риму удалось вытеснить с Мальты карфагенян и закрепиться на острове (218 г. до н. э.). О пребывании на Мальте римлян свидетельствуют многие памятники, в частности поражающие своими размерами катакомбы.

К этому времени относится важное для Мальты событие — введение христианства.

После падения Римской империи острова архипелага оказались под контролем Византии, пока в IX в. их не захватили арабы. Господство арабов продолжалось до начала XI в. и оказало большое влияние на хозяйственную жизнь, культуру и язык населения Мальты.

В 1091 г. Мальту завоевали норманны. С тех пор ее история неразрывно связана с историей Европы. Норманнское завоевание Мальты, затем ее присоединение к Сицилийскому королевству положительно сказались на экономическом положении острова. Важное значение для развития средневековой Мальты имело принятие в 1428 г. в результате неоднократных выступлений мальтийцев «против иностранного угнетения и эксплуатации» специального королевского декрета — мальтийской «Хартии вольностей», открывшей более благоприятные перспективы для развития страны.

В XV в., в период усиления борьбы между феодальной Европой и арабами Северной Африки, Мальта не раз подвергалась опустошительным набегам пиратов, действовавших на торговых путях Средиземноморья.

В 1530 г. император священной Римской империи Карл V передал Мальту ордену св. Иоанна Иерусалимского (ордену иоаннитов, одному из древнейших военно-духовных рыцарских орденов), незадолго до того вытесненному турками с острова Родос. С этого времени орден стал называться также Мальтийским.

Вскоре Мальта стала объектом нападений турок, стремившихся к господству в Средиземном море. Перед лицом этой угрозы мальтийские рыцари предприняли энергичные меры по укреплению островов. У входа в Большую гавань был выстроен форт Сент-Эльмо, укреплены форт Сент-Анжело, города Биргу и Сенглеа. Активное строительство сопровождалось общим оживлением экономики.

Особенно тяжелое испытание выпало на долю Мальты в мае 1565 г., когда мощный флот Сулеймана I начал осаду острова. В течение четырех месяцев рыцари ордена, солдаты гарнизона и 5 тыс. плохо обученных вооруженных мальтийцев, неся тяжелые потери, мужественно отражали ожесточенные атаки значительно превосходящих сил противника.

Лишь 8 сентября звон колоколов церквей Биргу и Сенглеа возвестил об окончании осады. Решающий вклад в победу внесли мальтийские защитники, все население островов.

Успехи, одержанные в борьбе с войсками Османской империи, имели важное значение для последующего развития Мальты. Возросли ее международное значение и ее роль как стратегического пункта Средиземноморья. Весной 1566 г. на восточном побережье был заложен новый город — Валлетта, названный в честь главы ордена — великого магистра Жана де ла Валлетта, возглавлявшего борьбу против турок. В 1571 г. город стал столицей острова, началось его интенсивное заселение.

Вместе с тем к концу XVII в. орден начал утрачивать свое значение. Осада Мальты нанесла большой урон экономике страны. Мальтийские рыцари, опьяненные победой, мало что делали для того, чтобы залечить раны, нанесенные войной, облегчить тяжелое положение

населения. Экономические трудности усугубились разразившейся в 1676 г. эпидемией чумы.

Окончательно подорвала влияние ордена Великая французская революция. В 1792 г. орден был лишен своих владений во Франции, а его кавалеры в числе прочих дворян были изгнаны из страны.

В этот критический для Мальтийского ордена период на помощь ему пришел русский царь Павел I. В начале 1797 г. он заключил с мальтийскими рыцарями конвенцию, направленную против Франции и Турции, по которой принимал орден под свое покровительство¹.

Однако Франция предприняла шаги, чтобы не допустить упрочения связей России с Мальтой, а также пресечь попытки Австрии и Англии закрепиться на острове. В ходе Египетской экспедиции Наполеон захватывает Мальту. Великий магистр Гомпеш перед лицом растущего недовольства мальтийцев деспотическим правлением ордена сдал остров без сопротивления. Подписанный 12 июня 1798 г. Акт о капитуляции, по существу, означал передачу Мальты Франции.

Завоеватели оказались не лучше рыцарей ордена. Меры французов по ограничению влияния католической церкви и их жесткая экономическая политика, в частности введение новых налогов, вызвали резкое недовольство населения. К тому же войска Наполеона почти до чиста обобрали Мальту, забрав все сколько-нибудь ценное.

Поражение, нанесенное командовавшим объединенными силами в Средиземном море английским адмиралом Горацио Нельсоном французскому флоту в сражении при Абукире 1 августа 1798 г., в котором был потоплен флагманский корабль Наполеона «Ориент» с реквизированными у мальтийских рыцарей ценностями, укрепило решимость мальтийцев выступить на борьбу с оккупантами. В сентябре вспыхнуло восстание против французов.

¹ История отношений нашей страны с Мальтой начала складываться более двухсот лет тому назад. Контакты с Мальтийским орденом были установлены при Петре I, когда на Мальту был направлен первый русский посол. Поддерживались связи с орденом и при Екатерине II, которая стремилась найти в мальтийских рыцарях союзников в борьбе против турок. В гавани Валлетты часто бросали якоря корабли российского флота. Им оказывался теплый прием и необходимое содействие.

Сознавая трудности борьбы с французскими войсками, плохо вооруженные мальтийцы обратились за помощью к Сицилии и английскому флоту. Нельсон в октябре 1798 г. направил на Мальту небольшой отряд своих солдат, а некоторое время спустя английские корабли начали блокаду острова. 5 сентября 1800 г. после прибытия новых английских подкреплений французы были вынуждены капитулировать. В Валлетте был поднят английский флаг. В Большую гавань вошли военные корабли Великобритании. Так было положено начало английскому военному присутствию на Мальте.

Используя то обстоятельство, что Мальта оказалась фактически в их руках, англичане объявили ее временно своим протекторатом. По статье 10-й Амьенского мирного договора 27 марта 1802 г. Англия, однако, должна была возвратить Мальту ордену. Независимость и нейтралитет ее гарантировались рядом европейских стран, в том числе Англией, Россией и Францией. Решение о передаче островов ордену вызвало оппозицию мальтийской знати, активизировавшей в это время борьбу за свои права и привилегии. Надеясь, что эти права будут гарантированы Великобританией, выборные представители населения Мальты и Гоцо в июне 1802 г. приняли специальную декларацию с просьбой об установлении постоянного английского протектората над островами.

Лондон же принял решение о введении на островах системы колониального управления. В 1813 г. в Валлетту был назначен первый английский губернатор. В этом же году вступила в силу первая конституция Мальты, в соответствии с которой острова были приравнены к положению колонии, а английский губернатор наделялся неограниченными полномочиями. Статус Мальты как колонии Великобритании был закреплен Парижским мирным договором 1814 г. (ст. 7).

Обосновавшись на Мальте, Англия поставила своей задачей превратить остров в важный опорный пункт для осуществления своих планов колониальной экспансии. В 1827 г. там был размещен штаб Средиземноморского флота Великобритании. К середине XIX в. были модернизированы и укреплены военные сооружения на острове, увеличена численность гарнизона, заменено старое вооружение. В 1848 г. был открыт первый сухой док адмиралтейства. В ходе Крымской войны 1853—1856 гг.

Мальта уже использовалась как важная база снабжения английских войск и как ремонтная база.

Стратегическое значение Мальты особенно возросло после открытия в 1869 г. Суэцкого канала. В это время укрепление Мальты как военно-морской базы шло особенно интенсивно. В 1871 г. был открыт второй крупный док, а в 1892 г. закончен третий. Началось строительство еще двух доков. На Мальте Великобритания содержала очень большой по сравнению с другими колониальными владениями гарнизон — свыше 10 тыс. человек. Расширялся и торговый порт — Валлетта. К 1880 г. Валлетта превратилась в основной пункт заправки для 4—5 тыс. судов, ежегодно заходивших на остров. Население колонии увеличилось до 155 тыс. человек (115 тыс. в 1837 г.).

Утверждение английского колониального господства встречало сопротивление патриотически настроенных мальтийцев (Г. Митрович и др.), которые не желали мириться с неограниченной властью губернатора и выступали за право участия в управлении страной. В 1835 г. англичане были вынуждены создать при губернаторе совет из семи человек, в состав которого были включены два мальтийских представителя. Однако и эти и другие предпринятые Англией в последующие годы действия по введению ограниченных выборных представительных органов ничего практически не меняли в существовавшей колониальной администрации.

Победа Великой Октябрьской социалистической революции дала мощный импульс развитию освободительного движения угнетенных народов. Не осталась в стороне от антиимпериалистической борьбы и Мальта, к тому же испытывавшая потрясение первой мировой войны. В июне 1919 г. состоялось первое крупное выступление мальтийского народа против колонизаторов. С помощью английских войск оно было подавлено. Это событие, однако, в значительной степени содействовало росту политического сознания народных масс и их успешной борьбе за завоевание конституционных прав. На волне антибританских настроений в октябре 1920 г. возникает лейбористская партия Мальты (ЛПМ) — одна из основных политических партий страны. Являясь по своему характеру социал-демократической партией реформистского толка, партия опиралась на мелкую буржуазию города и деревни, прогрессивную интелли-

генцию, рабочих доков. В начале 1926 г. была создана вторая ведущая партия — националистическая партия (НП), представляющая интересы крупной и средней национальной буржуазии, высшего чиновничества и католического духовенства.

Вынужденный считаться с создавшейся обстановкой, Лондон пошел на некоторые уступки. В 1921 г. мальтийцам на основе принятой конституции было «даровано» ограниченное самоуправление.

Возникший в 30-х годах политический кризис привел, однако, к тому, что действие конституции 1921 г. дважды приостанавливалось, а в 1936 г. она была и вовсе отменена, и Мальтой вплоть до 1947 г. единолично правил английский губернатор.

В годы второй мировой войны роль Мальты как военной базы Великобритании была особенно велика. Опираясь на Мальту, англичане смогли решить одну из основных стоявших перед ними задач — обеспечить свободное прохождение конвоев через Средиземное море и серьезно помешать снабжению и доставке подкреплений в Северную Африку для сражавшихся там германо-итальянских войск.

Успех этой операции дорого обошелся мальтийцам. Объявленная союзниками «крепостью демократии», «непотопляемым авианосцем», Мальта больше, чем любой другой член Содружества, пострадала во второй мировой войне. Пытаясь уничтожить этот стратегический плацдарм, державы «оси» подвергли острова длительным и ожесточенным бомбардировкам, обстрелу с моря и более чем двухлетней блокаде.

Особенно трудной была весна 1942 г. Только в апреле на Мальту было совершено 282 воздушных налета. В результате бомбардировок погибли 600 человек, были превращены в руины тысячи жилых и других зданий.

Героизм мальтийцев в годы второй мировой войны был признан и отмечен руководителями Великобритании и США. 15 апреля 1942 г. английский король наградил Мальту крестом Георгия — одним из высших британских орденов, который вручается гражданским лицам, совершившим подвиг во время войны.

Для восстановления ущерба, причиненного военными действиями, Англия оказала Мальте безвозмездную финансовую помощь в размере 30 млн. ф. ст.

Мальта фактически не участвовала в войне после ка-

питуляции фашистской Италии в сентябре 1943 г. К этому времени ее потери среди гражданского населения составили почти 5 тыс. убитых и раненых. Было разрушено и повреждено 37 тыс. жилых и других зданий.

После второй мировой войны под мощным натиском национально-освободительных движений начался распад Британской колониальной империи. Обрели независимость Индия, Бирма, Цейлон и другие страны Азии и Африки. На Мальте, как и во многих колониях, усилилась борьба патриотических сил за независимость, ожидалось демократическое и рабочее движение. Этому содействовала и деятельность созданного в октябре 1943 г. Всеобщего союза рабочих, объединившего в своих рядах рабочих доков и ряда других предприятий.

В 1947 г. Лондон пошел на то, чтобы предоставить Мальте полное внутреннее самоуправление (конституция 1947 г.).

Состоявшиеся в октябре 1947 г. выборы в Законодательное собрание принесли победу лейбористской партии. Правительство возглавил лидер лейбористов Пол Боффа. Пост заместителя премьер-министра занял Доминик Минтофф, член исполкома лейбористской партии.

Перед правительством стояла основная задача — залечить раны, нанесенные войной, поднять жизненный уровень населения, испытавшего на себе все тяготы и лишения военного времени. Решение этой задачи могло быть осуществлено лишь с финансовой помощью Англии. Разногласия по этому и по ряду других вопросов между премьер-министром и Д. Минтоффом привели вскоре к отставке последнего с поста заместителя премьер-министра и к выходу П. Боффы из руководства лейбористской партии. В октябре 1949 г. лидером партии был избран Д. Минтофф.

Раскол в лейбористском руководстве существенно изменил расстановку политических сил. После очередных выборов, состоявшихся в сентябре 1950 г., к власти пришли находившиеся в оппозиции националисты, а в декабре 1953 г. было сформировано совместно с Рабочей партией Мальты (создана П. Боффой после раскола) коалиционное правительство во главе с лидером националистической партии Джорджио Боргом Оливье.

Создавшуюся обстановку не замедлили использовать в своих целях Англия и другие страны — участницы Североатлантического блока. 15 марта 1953 г. на Мальте

обосновался штаб объединенных военно-морских сил НАТО в южной зоне Европы. Одним из важных последствий этого было размещение на Мальте подразделений вооруженных сил США и использование острова кораблями 6-го американского флота.

Вопрос о характере отношений Мальты с Великобританией был одним из основных в ходе предвыборной кампании 1955 г. Националистическая партия обосновывала необходимость предоставления колонии полного самоуправления. Лейбористы же выступили с идеей постепенного объединения (интеграции) Мальты с Великобританией на базе включения ее в рамки конституционной, социальной и экономической структуры последней.

На выборах, состоявшихся 26—28 февраля, внушительную победу одержала лейбористская партия. Заняв пост премьер-министра, Д. Минтофф конкретизировал план интеграции.

Подчеркивалось, в частности, что интеграция должна прежде всего служить «задачам повышения жизненного уровня населения Мальты и развития ее экономики».

Сдержанная реакция Лондона на план интеграции стала, в сущности, негативной в ситуации, создавшейся осенью 1956 г. в связи с суэцкой войной, закончившейся для Англии провалом.

В этой обстановке мальтийские лейбористы выступили с требованием о предоставлении колонии «немедленной и полной независимости». Апрель 1958 г. знаменовал собой начало открытой борьбы за независимость колонии. На отказ Лондона предоставить независимость мальтийцы ответили антианглийскими демонстрациями. 21 апреля лейбористское правительство Мальты подало в отставку, «сняв с себя ответственность за мир и спокойствие на острове». В последующие дни антианглийские выступления резко усилились. Забастовка, начавшаяся на доках, распространилась на всю страну. На улицах Валлетты появились баррикады.

После отказа лидера оппозиции Б. Оливье сформировать правительство англичане приостановили и действие конституции 1947 г. Указом от 24 марта 1959 г. власть на Мальте была полностью передана в руки английского губернатора. В знак протеста против отмены конституции на Мальте развернулась кампания гражд-

данского неповиновения. Началось массовое забастовочное движение. Доки не работали. Школы и магазины были закрыты.

События на Мальте подтверждали общую для того времени тенденцию углубления противоречий и усиления центробежных сил в Содружестве, ускорения процесса распада Британской колониальной империи. Сознывая, что в этих условиях необходимы новые формы сохранения военно-политических позиций в колонии, англичане предприняли попытку планирования экономического развития Мальты. В принятом пятилетнем плане (1959—1964 гг.) основное внимание уделялось эффективной работе доков, которые в соответствии с решениями по деколонизации и сокращением военных обязательств Англии переходили на обслуживание торговых судов, развитию промышленности и сельского хозяйства, а также туризма. Упор делался на «достижение полной занятости».

Финансирование плана осуществлялось почти целиком за счет субсидий и займов Англии, которая предоставляла на цели развития экономики 29,1 млн. ф. ст.

Своеобразие экономического положения и хозяйственной структуры Мальты во многом определялось особенностями исторических условий, в которых развивались производительные силы. Мальта формировалась как один из важных стратегических опорных пунктов Великобритании в Средиземноморье, что наложило глубокий отпечаток на экономику островов, придав ей односторонний характер. Экономическая активность населения сводилась главным образом к обслуживанию английской военной базы и связанной с ней сферы производства, в то время как традиционные отрасли, такие, как текстильная промышленность и другие, приходили в упадок. На этом фоне непрерывно возрастала роль военного сектора в экономике. Так, если в 1861 г. на обслуживании английской базы было занято менее 2% самодеятельного населения, то в 1959 г. — около 27%. Удельный вес военного сектора в создании валового внутреннего продукта (ВВП) в 1959 г. составлял 22,2%. промышленности — 8,3, а сельского хозяйства — 7,2%. Работа доков была подчинена нуждам военно-морского флота Англии, в основных отраслях обрабатывающей промышленности господствующее положение занимал английский капитал. Отсталое сельское хозяйство не

могло обеспечить страну необходимыми продуктами, а сельское население — работой. Тысячи мальтийцев ежегодно эмигрировали в другие страны.

Крайне велика была зависимость Мальты от импорта. Ввозились продовольствие, многие промышленные товары, машины, оборудование. Стоимость импорта в 1959 г., например, почти в 7 раз превышала стоимость экспорта. Платежный баланс, как правило, сводился с отрицательным сальдо и покрывался за счет невидимых статей, поступлений от использования военной базы и финансовой помощи Англии.

Пятилетний план (1959—1964 гг.) не решил поставленных задач. В 1961 г. после некоторого подъема экономики вступила в длительную фазу депрессии. Объем фактических капиталовложений составил всего 59% предполагаемых затрат; вместо достижения полной занятости число безработных значительно увеличилось. Свертывание военного сектора и низкий уровень инвестиций создали основные препятствия на пути выполнения заданий плана.

За период реализации плана наметились, однако, и определенные позитивные изменения в мальтийской экономике, что выразилось в первую очередь в развитии обрабатывающей промышленности, сокращении удельного веса военного сектора в ВВП.

Выступления мальтийского народа против колониального режима побудили правительство Великобритании создать в июле 1960 г. специальную комиссию для изучения положения на Мальте и разработки предложений о новой конституции и выборах.

По новой конституции, вступившей в действие в марте 1962 г., Мальтийские острова получали самоуправление во внутренних делах (законодательная власть осуществлялась однопалатным парламентом — Палатой представителей, депутаты которой избирались всеми гражданами, достигшими 21 года) и не считались больше колонией, а назывались государством Мальта.

60-е годы были особенно важными для борьбы за независимость. Состоявшиеся в феврале 1962 г. выборы в Законодательное собрание проходили в крайне напряженной обстановке, характеризовавшейся резким обострением борьбы между левыми и консервативными силами и в целом возросшей активностью широких сло-

ев населения, все решительнее выступавших за политическую независимость страны.

Избирательная программа националистической партии предусматривала немедленное предоставление Мальте самоуправления, а в последующем — статуса независимого члена Содружества на правах доминиона. При этом партия выступала за сохранение монархического строя, привилегированного положения католической церкви и заключение специального военного соглашения с Англией.

В избирательном манифесте лейбористской партии подчеркивалось, что только полная независимость «откроет для Мальты новые пути, ведущие к миру, прогрессу и процветанию». Выступая за независимую Мальту — республику во главе с президентом, — лейбористы не связывали себя какими-либо обязательствами в отношении членства Мальты в Содружестве.

Влияние католической церкви, объявившей голосование за лейбористов «смертным грехом», оказалось решающим для исхода выборов. Националистическая партия получила 42% поданных голосов и 25 мест в Законодательном собрании, а лейбористская — соответственно 38,8% и 16 мест².

Правительство, сформированное из представителей консервативных кругов, возглавил Б. Оливье.

Приход к власти националистической партии дал возможность Лондону закрепить свои позиции на Мальте под флагом предоставления ей независимости.

2—4 мая 1964 г. состоялся референдум по вопросу о независимости, а 21 июля (после завершения переговоров с Б. Оливье) английское правительство заявило о решении вопроса о конституционном устройстве независимой Мальты. Одновременно было заявлено о достижении соглашения по вопросам обороны и финансовой помощи.

Законопроект о предоставлении Мальте независимости после принятия английским парламентом 31 июля был утвержден королевой, а в ночь на 21 сентября 1964 г. Мальта была провозглашена независимым государством в составе Содружества. Предоставляя Маль-

² Остальные 9 мест поделили между собой мелкие и не пользующиеся заметным влиянием прогрессивно-конституционная, демократическо-националистическая и христианско-рабочая партии.

те независимость, Великобритания в этот же день подписала с ней сроком на 10 лет соглашение о взаимной обороне и помощи и связанное с ним финансовое соглашение.

В соглашении о взаимной обороне и помощи указывалось, что Англия получает «право размещать свои вооруженные силы на Мальте и использовать сооружения на острове для оборонных целей». Соглашением о финансовой помощи предусматривалось предоставление Мальте для целей «диверсификации и развития экономики» 50 млн. ф. ст. в виде займа и безвозмездных субсидий. Лейбористы выступили с резкой критикой соглашения об обороне, подчеркивая, что оно наносит ущерб суверенитету страны, а представляемую финансовую помощь считали явно недостаточной.

Независимое развитие: достижения и проблемы

Завоевание мальтийским народом политической независимости стало исходным рубежом для развертывания борьбы за решение главной задачи — освобождения экономического: постепенной ликвидации в стране корней колониализма и создания современной структуры народного хозяйства.

Правительство националистической партии отдавало себе отчет в том, что значительная зависимость Мальты от военных нужд Великобритании в конечном счете станет тормозом на пути социально-экономического прогресса страны, и высказывалось за выравнивание однобокой мальтийской экономики, за ликвидацию ее слабости. Были предприняты определенные шаги в области планирования экономического развития, нацеленного на повышение хозяйственной активности за счет создания независимых источников дохода, прежде всего тех отраслей промышленности, продукция которых могла бы идти на экспорт.

Второй пятилетний план экономического и социального развития Мальты на 1964—1969 гг. предусматривал государственные инвестиции на общую сумму 38,4 млн. ф. ст., из которых около 24,3 млн. ф. ст. предполагалось направить в производственную сферу. Основное внимание уделялось развитию промышленности, туризма, сель-

ского хозяйства, инфраструктуры. В социальный сектор намечались вложения в размере 10,2 млн. ф. ст.

Реализация программы государственных капиталовложений предусматривалась на три четверти за счет внешних источников. Подавляющую часть средств правительство получало от Англии в соответствии с финансовым соглашением 1964 г.

За годы реализации пятилетнего плана валовой внутренний продукт увеличился с 43,5 млн. до 70,8 млн. ф. ст., закрепилась наметившаяся ранее тенденция к повышению удельного веса материального производства в его формировании при сокращении доли военного сектора (до 7,8%).

Изменение соотношения между отраслями экономики в пользу сферы материального производства в основном происходило за счет роста объема продукции обрабатывающей промышленности, валовая стоимость которой в 1969 г. возросла по сравнению с базисным годом в 2 раза.

В значительной степени это объяснялось широким привлечением иностранного частного капитала. Такая важная отрасль, как текстильная промышленность, контролировалась на 75% иностранным капиталом: итальянская фирма «Шатиллен (Мальта)», английская «Мальта синтетикс» и др. В швейной промышленности наиболее крупной фирмой была основанная в 1963 г. американская «Блу белл (Мальта) лимитед». Резиновая промышленность находилась целиком в руках английской фирмы «Мальта раббер лимитед». Высокий удельный вес иностранного капитала был в электротехнической и полиграфической промышленности.

Важную роль в индустриализации страны играла созданная 1 ноября 1967 г. государственная Корпорация развития Мальты. Корпорация была учреждена прежде всего с целью мобилизации внутренних ресурсов для финансирования и строительства новых предприятий, в том числе и предприятий, создаваемых с участием иностранного капитала.

В первый год своего существования корпорация утвердила 94 проекта. 38 новых промышленных предприятий были мальтийскими, 24 — совместные мальтийские и иностранные, остальные принадлежали компаниям Англии и других стран. Субсидируемые правительством

отрасли с участием иностранного капитала дали в 1969 г. почти 88% всей экспортной продукции.

Относительно низкими были темпы роста сельскохозяйственного производства. Земледельческое хозяйство велось в основном на старой традиционной базе, размеры свыше трех четвертей всех земельных участков не превышали 2 га. Общая стоимость продукции растениеводства составляла в 1969 г. 2,8 млн. мальт. лир.

Одной из главных целей мальтийского правительства было осуществление широкой программы по созданию туристической инфраструктуры. За 1964—1969 гг. эта отрасль экономики получила особо заметное развитие. Поступления от туризма возросли с 1,5 млн. в 1964 г. до 10,8 млн. мальт. лир в 1969 г.

Экономическому росту содействовали меры правительства по созданию в стране собственной кредитной системы. В апреле 1968 г. был учрежден Центральный банк Мальты. Банк выступал как финансовый агент правительства и пользовался монопольным правом эмиссии. Он осуществлял регулирование кредита, контролировал валютные операции, мобилизовывал капитал на экономическое развитие страны, хранил золотовалютные резервы. Были учреждены также коммерческий и международный банки.

Несмотря на свертывание военного сектора, численность экономически активного населения увеличилась за годы осуществления второго пятилетнего плана на 7 тыс. человек, сократилась эмиграция, повысился жизненный уровень населения.

Улучшение в 1964—1969 гг. общеэкономической конъюнктуры тормозилось, однако, существенными трудностями, возникшими в связи с прекращением летом 1967 г. судоходства по Суэцкому каналу в результате войны Израиля против арабов.

Закрытие канала привело к сокращению захода судов на Мальту, в том числе и для ремонта в доках, что соответственно вело к уменьшению валютных поступлений в мальтийский бюджет. Сократился также объем торговли Мальты со странами Африки и Ближнего Востока. Тяжелое положение, создавшееся на доках, было усугублено длительной забастовкой рабочих судоремонтников.

В апреле 1968 г. после сложных переговоров с Лондоном доки были национализированы и создана государ-

ственная корпорация «Сухие доки Мальты». Национализированные доки несли, однако, убытки: перевод их на ремонт торговых судов осуществлялся крайне медленно, низким был уровень заказов.

Решение долговременных задач экономического развития затруднялось и тем, что многие вступившие в строй предприятия оказались нежизнеспособными. На хозяйственной конъюнктуре отрицательно сказывалось также слабое развитие инфраструктуры, отставание сельского хозяйства, ухудшение положения в сфере финансов. Все это явилось причиной замедления темпов экономического роста в последний год плана и падения ряда важнейших показателей.

Обострились социальные проблемы: увеличилась безработица, более массовый характер приняли забастовки.

Внутриполитическая обстановка на Мальте в 1970—1971 гг. определялась подготовкой к очередным парламентским выборам. На предыдущих выборах в Палату представителей в марте 1966 г. победу одержала правящая националистическая партия, получив 28 мест в Палате.

Лейбористская партия обеспечила себе остальные 22 места. Основным фактором, содействовавшим успеху правящей партии, был конфликт между католической церковью и лейбористской партией Мальты. Церковь вмешивалась, как и на выборах 1962 г., в политическую борьбу, призывала верующих не голосовать за лейбористов.

Период 1966—1970 гг. характеризовался известным укреплением прогрессивных сил в стране. Именно в это время в обстановке возросшей политической активности возникла Коммунистическая партия Мальты (КПМ). Учредительная конференция, состоявшаяся в 1969 г., выработала направления деятельности КПМ и приняла Устав партии. Создание марксистской партии явилось естественным результатом долгой борьбы мальтийского народа за свои жизненные права и интересы, против иностранного господства, за свободу и подлинную независимость страны.

Лейбористская партия извлекла уроки из поражения в 1966 г. Учитывая крайне важную роль католической церкви в политической жизни страны, лейбористы еще задолго до выборов направили усилия на урегулирование конфликта с церковниками. В апреле 1969 г. им

удалось достичь соглашения с представителями архиепископальной курии о невмешательстве в дела друг друга, которое предусматривало, по существу, «неучастие церкви в политике». Прекращение многолетних распрей с католической церковью явилось существенным моментом, укрепившим положение партии накануне выборов.

Предприняла энергичные меры для усиления своих позиций и правящая партия. Одним из важнейших мероприятий правительства в ходе развернувшейся предвыборной кампании было обнародование третьего пятилетнего плана экономического развития Мальты на 1969—1974 гг., нацеленного на достижение дальнейшей «диверсификации» экономики на базе создания новых отраслей промышленности, развития туризма и сельского хозяйства.

Характерной чертой плана, валовые капиталовложения которого определялись в 118 млн. мальт. лир, был высокий уровень ассигнований в социальную сферу.

В расчете на приобретение голосов избирателей был подготовлен и проект государственного бюджета на 1971/72 финансовый год. Проект бюджета не предусматривал повышения налоговых ставок или введения новых налогов.

С целью обеспечения более прочного большинства правящей партии в парламенте 10 августа 1970 г. был принят закон, предусматривавший увеличение числа депутатов Палаты представителей с 50 до 55. Националисты тем самым рассчитывали исключить возможность получения обеими ведущими партиями одинакового числа мест в палате.

Правящая партия шла на выборы под лозунгом «закрепления достигнутых успехов» в области экономики, сохранения и дальнейшего упрочения прозападного внешнеполитического курса.

Характеризуя свою предвыборную платформу как социалистическую, лидеры лейбористской партии выдвигали в качестве первоочередных внутривнутриполитических мероприятий развитие национальной промышленности и инфраструктуры туризма, реорганизацию управления доками (с последующей передачей их под контроль рабочих), создание национальной авиалинии, осуществление мер по подъему сельского хозяйства, уменьшения государственного долга и т. п. Важное значение в программе придавалось решению социальных вопросов.

В качестве важнейшей внешнеполитической задачи лейбористская партия провозгласила пересмотр соглашения о взаимной обороне, рассматривая его как наследие колониального прошлого³.

Коммунистическая партия Мальты в своей предвыборной программе подчеркивала, что в условиях капиталистического развития невозможно решить назревшие экономические и социальные проблемы в интересах широких слоев трудящихся. Мальтийские коммунисты в качестве одного из основных программных требований провозглашали необходимость усиления позиций государства в экономике страны, выступали за коренной пересмотр внешнеполитического курса, за решительную поддержку национально-освободительной борьбы против империализма, неоколониализма и расизма.

Состоявшиеся 12—14 июня 1971 г. выборы проходили в обстановке напряженной борьбы между лейбористской и националистической партиями и характеризовались высокой активностью населения. В голосовании приняло участие рекордное за весь послевоенный период число избирателей — 94,7%.

Выборы принесли победу лейбористам. Лейбористская партия, опираясь на Всеобщий союз рабочих — самую массовую организацию мальтийских трудящихся, объединившую в своих рядах около 60% всех членов профсоюза страны, и, выделив значительные фонды, активно и организованно провела предвыборную кампанию.

За кандидатов лейбористской партии было подано на 4695 голосов больше, чем за националистов, что позволило ей обеспечить 28 мест в палате. Националистическая партия получила 27 мест.

Решающее значение для победы лейбористов имели результаты голосования в округе, где баллотировался лидер партии. Перевес всего в пять голосов обеспечил ему три места против двух мест у националистов, а следовательно, и минимальное большинство в палате.

21 июня Д. Минтофф, занявший также пост министра иностранных дел, сформировал правительство в составе восьми министров.

³ Новое соглашение с Англией об использовании военной базы было заключено в марте 1972 г. сроком на 7 лет. По нему Англия ежегодно выплачивала Мальте арендную плату в размере 14 млн. ф. ст. Подробнее об этом см. следующий раздел.

Генерал-губернатором Мальты вместо англичанина М. Дормэна был назначен председатель Верховного суда Антони Мамо. С назначением мальтийца на этот пост был положен конец более чем полуторавековой английской военной и колониальной администрации на острове. Правительство уволило также начальника мальтийской полиции англичанина Вивиан де Грея.

Приход к власти лейбористов был настороженно воспринят в Лондоне и в других столицах государств — членов НАТО, вызвав озабоченность официальных кругов за будущее позиций Запада на Мальте.

В области внутренней политики лейбористское правительство направило основные усилия на достижение стабилизации финансового и экономического положения страны.

В качестве первых неотложных мер оно заморозило строительство некоторых объектов, установило контроль над импортом ряда товаров, ввело более строгие ограничения на вывоз валюты из страны и т. п. В целях защиты национальной валюты от возможной девальвации фунта стерлингов 25 августа 1971 г. был принят закон, по которому правительство получало право менять курс мальтийской лиры по отношению к фунту стерлингов.

Одним из важнейших мероприятий было принятие семилетнего плана экономического и социального развития страны на 1973—1980 гг. План провозглашал в качестве основной цели достижение такого уровня развития производительных сил, который позволил бы Мальте к 1979 г. стать независимой от финансовых поступлений, выплачиваемых Англией за пользование военной базой на острове, и создать тем самым необходимые предпосылки для проведения политики неприсоединения. «Это будет достигнуто, — отмечалось в тексте плана, — путем сбалансированного роста отраслей материального производства... Задача правительства — ускорить индустриализацию страны». При этом подчеркивалось, что семилетний план, оставляя «широкий простор для частного предпринимательства», предусматривает более активное, чем до сих пор, вмешательство государства в экономическую жизнь страны.

Общие капиталовложения были определены в 213,2 млн. мальт. лир (в ценах 1973 г.), из них 94,2 млн. мальт. лир (44,2%) — государственные капиталовложения (в инфраструктуру и сферу производства) и

119 млн. мальт. лир — частные (в том числе в обрабатывающую промышленность — 57,5 млн. мальт. лир). Примерно 20% всех ассигнований намечалось направить на цели социального развития. Планом предусматривалось, что валовой внутренний продукт увеличится с 100,9 млн. до 143,0 млн. мальт. лир (при среднегодовых темпах роста 6%).

Усиление роли государства в процессах экономического развития нашло наиболее яркое выражение в создании ряда государственных национальных компаний. В ноябре 1973 г. была образована государственная компания «Си Мальта компани лимитед», взявшая под контроль морской транспорт страны, а в апреле 1974 г. начала действовать национальная авиакомпания «Эр Мальта».

Большое значение имело образование в октябре 1977 г. компании «Енемальта», сосредоточившей в своих руках энергетические ресурсы страны, включая электроэнергию, газ, а также хранение и распределение нефти и нефтепродуктов. С созданием же корпорации «Телемальта» (январь 1975 г.) и системы радиовещания «Шандир Мальта» (июль 1975 г.) государство начало осуществлять контроль над средствами связи и массовой информации.

Важным социально-экономическим мероприятием было установление рабочей администрации в доках. С 1 апреля 1975 г. все вопросы, касающиеся управления и работы доков, решал выборный совет в составе восьми человек. Председателем совета был назначен генеральный секретарь Всеобщего союза рабочих.

С приходом к власти лейбористов повысилась роль и значение финансовой политики государства в решении проблем, связанных с укреплением экономической самостоятельности страны.

В марте 1974 г. вместо Национального банка, который испытывал значительные финансовые трудности, начал функционировать коммерческий банк — «Бэнк оф Валлетта». В новом банке государству принадлежало 60% всех капиталов, а 20% акций были переданы итальянскому банку «Банко ди Сицилия».

С октября 1975 г. начал операции «Мид-Мед бэнк лимитед» — самый крупный из существующих в стране коммерческих банков. Банк с капиталом 6 млн. мальт. лир образовался в результате соглашения маль-

тийского правительства с английским банком «Барк-лэйз бэнк интернэшнл».

С целью содействия экономическому развитию страны в сентябре 1976 г. был создан Инвестиционный банк. Созданием указанных трех банков правительство сделало решительный шаг к установлению контроля над валютными операциями и кредитно-банковской системой страны.

Осуществляя курс на усиление роли государственно-го регулирования, лейбористское правительство смогло уже в первые годы плана добиться заметной стабилизации экономического положения.

Итоги же выполнения семилетнего плана свидетельствовали о том, что страна выдержала нелегкое испытание в борьбе за создание основ подлинной экономической самостоятельности. Валовой внутренний продукт увеличился до 224,7 млн. мальт. лир при среднегодовых темпах роста 14,3%. По-прежнему одним из важнейших факторов, содействовавших закреплению позитивных тенденций, было значительное увеличение доли обрабатывающей промышленности в создании ВВП. Стоимость ее продукции составила 216,0 млн. мальт. лир (в 1973 г. — 65 млн. мальт. лир), причем 63% продукции экспортировалось. В отраслях обрабатывающей промышленности было занято 28% самодеятельного населения. Особо важное значение имело то, что за счет динамичного развития промышленности ослабевала зависимость Мальты от доходов за использование военной базы (удельный вес военного сектора в ВВП уменьшился за годы плана с 6,1 до 0,1%).

В условиях острой конкуренции и мирового экономического спада значительно улучшилась работа доков. На загрузке доков положительно сказалось возобновление в июне 1975 г. судоходства по Суэцкому каналу, а также создание в августе 1976 г. с участием Корпорации развития Мальты судостроительной компании «Мальта шипбилдинг компани лимитед».

По инициативе правительства на юго-востоке страны было начато сооружение крупного торгового порта Марсашлокк, с тем чтобы превратить Мальту в перевалочный центр средиземноморской торговли, успешно продвигалось строительство судоверфи Марса, осуществлялось дорожное строительство, предпринимались меры по решению актуальной в условиях Мальты (лишенной

рек и озер) проблемы улучшения системы водоснабжения, развитию сельского хозяйства и рыболовства. Позитивные сдвиги нашли отражение в отраслевой структуре валового внутреннего продукта. Соотношение между отраслями изменилось в пользу материального производства.

Отмечался и рост удельного веса сферы услуг в ВВП, главным образом за счет быстрого развития туризма. Число иностранных туристов в 1979 г. превысило 618 тыс., а доходы от туризма составили 76,2 млн. мальт. лир — почти четвертую часть всей выручки иностранной валюты по статье «товары и услуги».

Улучшилось положение в сфере занятости. Численность экономически активного населения возросла на 16 280 человек, в том числе в сфере материального производства на 10 780 человек. С целью сокращения безработицы правительство пошло по пути создания трудовых бригад полувоенного типа, занятых на ремонте дорог и других общественных работах.

Лейбористское правительство провозгласило и в известной мере осуществило программу мероприятий, направленных на улучшение материального положения трудящихся, развитие здравоохранения и образования. В 1974 г. был установлен гарантированный национальный минимум заработной платы — 10 мальт. лир в неделю, который неоднократно повышался, а к 1979 г. он был доведен до 19,88 мальт. лир. Была введена пятидневная 40-часовая рабочая неделя, равная оплата за одинаковый с мужчинами труд для всех работающих женщин, увеличены размеры пенсий и т. п.

За годы плана произошли значительные события в политической жизни страны. Опираясь на поддержку трудящихся, лейбористское правительство смогло осуществить ряд прогрессивных реформ, которые способствовали демократическому развитию Мальты и укреплению ее национальной независимости. Важнейшей из них было провозглашение 13 декабря 1974 г. Мальты республикой в соответствии с принятыми парламентом поправками к конституции 1964 г. Вместо английской королевы главой государства стал национальный президент (Антони Мамо). Был также снижен возрастной избирательный ценз с 21 года до 18 лет, введены ограничения на деятельность церкви. Были предприняты и другие меры прогрессивного характера (отменены ти-

тулы знати, многие из которых были утверждены еще в XVI в., а также юридическая неприкосновенность мальтийских епископов, введены гражданские браки).

Основным моментом, определявшим внутривнутриполитическое положение Мальты в первые годы после провозглашения республики, была подготовка к парламентским выборам 1976 г.

Политика лейбористской партии, направленная на укрепление экономической независимости и суверенитета страны, позволила ей усилить свои позиции и влияние среди широких масс, особенно среди профсоюзов.

Укрепила свои ряды и сама лейбористская партия. В предвыборном манифесте она провозгласила довольно широкую программу мероприятий, направленных на закрепление позитивных тенденций как в экономике страны, так и во внешней политике. В экономическом разделе манифеста говорилось, что «социалистическое правительство будет продолжать политику развития смешанной экономики», что наряду с предприятиями частного сектора будут создаваться государственные предприятия.

Лидеры националистической партии выступали против линии правительства на постепенное повышение роли государства в развитии экономики, в первую очередь в банковской системе страны. Вызывала критику оппозиции и активная займовая политика правительства, в результате которой за годы правления лейбористов возросла внешняя задолженность Мальты.

Огонь критики националисты сосредоточили, однако, на проблеме занятости, обвиняя правительство в неспособности существенно снизить уровень безработицы. При этом подвергались критике и методы, с помощью которых правительство пыталось решить эту проблему (создание трудовых бригад), а также «недемократический», по мнению оппозиции, стиль руководства Д. Минтоффа при решении ряда других вопросов хозяйственного развития страны.

Особый накал предвыборной борьбы придавал вопрос о внешнеполитической ориентации Мальты после марта 1979 г., когда истек срок мальтийско-английского соглашения об аренде военной базы.

Центральным положением избирательного манифеста лейбористов являлась концепция «полного нейтралитета Мальты». Суть ее сводилась к тому, что буду-

щий статус острова как нейтрального государства гарантируется прежде всего соседними странами, которые в этом качестве выплачивают Мальте определенную финансовую дотацию, чтобы ее «экономика не испытывала трудностей после ликвидации военной базы в марте 1979 г.».

В противовес этой линии лейбористов националистическая партия выступила за сохранение тесного сотрудничества Мальты с Западом, подвергла резкой критике планы правительства ориентироваться в новых условиях на поддержку арабских стран.

На выборах, проходивших 17—18 сентября 1976 г. в условиях небывалой активности населения (голосовало 96,3% избирателей), победу вновь одержала лейбористская партия. Набрав 51,5% голосов, она получила 34 места в палате, на три места больше, чем националистическая партия.

Результаты выборов явились новым доказательством того, что большинство мальтийских избирателей поддерживает курс лейбористской партии на укрепление политической и экономической независимости, выступает за проведение страной политики неприсоединения, за ликвидацию военных баз.

Мальтийские коммунисты на состоявшемся 16—18 февраля 1979 г. II съезде своей партии, положительно оценивая политику лейбористского правительства в международных делах, в вопросах борьбы за углубление разрядки, за проведение курса на развитие добрососедского сотрудничества, одобрили развернутую программу действий, направленных на окончательное освобождение Мальты от иностранной зависимости, на поддержку прав и интересов трудящихся масс.

Претерпела позитивную эволюцию в своем подходе к проблеме ликвидации военной базы и националистическая партия, которая выступала в вопросах гарантий безопасности и экономической поддержки за ориентацию Мальты на Запад, высказывалась за ее вступление в «Общий рынок». Партия, по существу, признала, что прекращение военного присутствия Великобритании отвечает национальным интересам страны. Поддержала позицию правительства по вопросу о базах и католическая церковь.

31 марта 1979 г. наступил последний день британского военного присутствия на Мальте. Над фортом Сент-

Анжело, где находился английский штаб, был спущен британский флаг и поднят государственный красно-белый флаг Республики Мальта. Последние 130 английских морских пехотинцев покинули Мальту еще накануне, а 1 апреля после прощальной церемонии на эскадренном миноносце «Лондон» отбыл из Валлетты командующий вооруженными силами Британии на Мальте. День закрытия базы, 31 марта, был провозглашен национальным праздником — Днем свободы.

Торжественная церемония подъема флага, положив конец почти 180-летнему использованию Мальты в качестве военной базы Великобритании (а в последнее время и в качестве важного звена натовской военной системы), ознаменовала собой начало нового этапа в жизни мальтийской республики.

Освобождение Мальты от иностранного военного присутствия явилось одним из самых впечатляющих достижений мальтийского народа, важнейшим итогом его борьбы за полную независимость. С его прекращением было устранено одно из главных препятствий на пути подлинно независимого развития страны, создались более благоприятные условия для ее прогресса в деле национального строительства, для проведения политики неприсоединения. Ликвидация базы содействовала также улучшению всего международного климата в районе Средиземноморья.

Основные цели и задачи государственной политики Мальты в этих условиях были сформулированы в новом пятилетнем плане экономического и социального развития страны на 1981—1985 гг.

В плане отмечалось, что правительство, опираясь на прогресс, достигнутый в экономике страны к началу 80-х годов, и закрепляя его, ставит своей главной задачей развивать и диверсифицировать сферу материального производства и достичь для страны большей степени самообеспеченности. Предполагалось, что запланированное к 1985 г. увеличение объема ВВП с 347,1 млн. до 486,8 млн. мальт. лир (в постоянных ценах 1980 г. по стоимости факторов производства) при среднегодовых темпах роста на 7% будет обеспечено за счет осуществления скоординированной программы развития, предусматривающей более эффективное использование ресурсов, повышения уровня занятости, дальнейшего роста отраслей, ориентированных на экспорт промышленной

продукции, создания здорового климата для национальных и иностранных инвестиций и т. п. Наиболее высокие среднегодовые темпы роста намечались для отраслей материального производства — 7,6% и экспорта — 9,6%.

Общая сумма инвестиций по плану оценивалась в 25—30% объема ВВП. На долю государственных инвестиций приходилось 221,2 млн. мальт. лир (40%).

При сохранении особого внимания к вопросам развития промышленности, куда намечалось вложить 91,8 млн. мальт. лир, планом (1981—1985 гг.) предусматривалось возрастание вложений в создание инфраструктуры, в первую очередь в развитие портов, системы водоснабжения, энергетики.

В области сельского хозяйства (ассигновывалось 10,2 млн. мальт. лир) планировалось расширение ирригационной сети, осуществление мер по развитию молочного животноводства и т. п.

За годы плана ожидался рост численности экономически активного населения на 10 тыс. человек (до 129 тыс.). Наиболее значительное увеличение числа работающих намечалось в сфере материального производства (7 тыс.) — в отраслях обрабатывающей, судоремонтной и судостроительной промышленности.

Выполнение плана началось в условиях осложнившейся экономической конъюнктуры и резкого обострения внутривнутриполитической обстановки в стране.

В 1981 г. мальтийская экономика испытывала (в большей степени, чем в прежние годы) негативное воздействие кризисных явлений, переживаемых мировым капиталистическим хозяйством. Сказывалось прежде всего сужение возможностей для промышленного экспорта Мальты (сократился на 6%). Угнетающим фактором был также рост цен на импортируемую нефть.

С учетом изменения цен реальный ВВП вырос всего на 3% и составил 387,1 млн. мальт. лир. Наиболее серьезно спад затронул отрасли обрабатывающей промышленности. Доля ее в ВВП сократилась до 26,6% против 29,1% в 1980 г.

Серьезно обострилась проблема безработицы. В конце года число официально зарегистрированных безработных достигло 5680 человек (4,7% численности рабочей силы). Значительным было число безработных среди молодежи.

Ухудшение экономической конъюнктуры компенсировалось в какой-то мере значительной активностью правительства по развитию промышленного комплекса в Хал Фаре на юго-востоке страны и других промышленных зон.

Продолжались начатые в 1981—1982 гг. иностранными компаниями поисковые работы на нефть в прибрежных водах. В ноябре 1981 г. для финансирования нефтепоисковых работ создан банк «Мелита бэнк интернэшнл лимитед» (90% капитала банка принадлежит итальянскому нефтегазовому объединению ЭНИ, остальное — Корпорации развития Мальты).

12 декабря 1981 г. на Мальте состоялись парламентские выборы. В совместно выработанной лейбористской партией и Всеобщим союзом рабочих предвыборной программе⁴ подтверждалась решимость правительства и впредь осуществлять мероприятия, направленные на укрепление экономической базы независимости Мальты, на улучшение материального положения трудящихся. В области внешней политики правящая партия выступала под лозунгом нейтралитета страны, неучастия ее в военных блоках.

Предвыборная программа лейбористов по многим аспектам была поддержана Коммунистической партией Мальты, которая не выдвигала своих кандидатов. Давая положительную оценку внешнеполитическим решениям правительства по обеспечению политики мира в Средиземноморье и укреплению добрососедских отношений между государствами, коммунисты вместе с тем настойчиво привлекали внимание избирателей к ряду внутренних проблем.

Коммунисты призывали осуществить такие социально-экономические преобразования, которые обеспечат справедливое распределение доходов, эффективную демократизацию политической жизни и непрерывный рост благосостояния народа. В этой связи подчеркивалась, в частности, необходимость сокращения иностранных капиталовложений и расширения государственного сектора в экономике.

Оппозиция в этой обстановке предприняла энергич-

⁴ Всеобщий союз рабочих, по существу, вошел в лейбористскую партию и оказывал ей полную поддержку по всем вопросам. Союз в 1985 г. насчитывал 30,5 тыс. членов.

ные меры по усилению своего воздействия на электорат.

Делая ставку на использование антисоциалистических настроений среди определенных слоев сельского, а также городского населения и опираясь на поддержку местного и иностранного капитала и католической церкви, националисты не без успеха провели значительную работу по завоеванию голосов избирателей и укреплению партии, перестроив свою политику по ряду вопросов внутривнутриполитического характера в свете времени. Осуществление этих мер в значительной степени связано с деятельностью нового лидера националистической партии Эдварда Фенека Адами, занявшего этот пост в апреле 1977 г.

Лидеры националистической партии резко критиковали внутреннюю политику лейбористов, которая, по их мнению, вела к застою в экономике страны, росту безработицы и дороговизны. Как и на предшествующих выборах, суть их программы по проблемам и перспективам экономического и социального развития сводилась к необходимости сокращения масштабов воздействия государства на хозяйственную жизнь страны и укрепления частнокапиталистического сектора. Одним из основных положений внешнеполитической концепции партии было требование присоединения страны к «Общему рынку» в качестве равноправного члена.

В итоге выборов лейбористская партия сохранила за собой 34 места в парламенте, хотя за ее представителей было подано 49,1% голосов избирателей (109 990 голосов против 114 132 голосов, полученных националистической партией).

17 декабря 1981 г. на чрезвычайной конференции лейбористской партии Мальты и Всеобщего союза рабочих Д. Минтофф был вновь избран лидером партии, а на следующий день он принял присягу в качестве премьер-министра.

В состав нового кабинета вошли 13 министров. В целях дальнейшего развития экономики страны правительство создало новые министерства, в частности министерство промышленности. 16 февраля 1982 г. на открывшейся сессии парламента президентом республики была назначена А. Барбара — видный политический деятель страны, занимавшая в прежнем лейбористском правительстве (с 1976 г.) пост министра труда, социального обеспечения и культуры.

Националисты, получившие на выборах большинство голосов избирателей, расценили создавшуюся обстановку в стране как «конституционный кризис», обвинив лейбористскую партию в «предвыборных манипуляциях», что, по их мнению, и позволило ей обеспечить необходимые позиции и сформировать правительство. Исходя из этой оценки, депутаты, избранные от националистической партии, отказались принять участие в работе парламента. Националистическая партия потребовала в качестве одного из условий нормализации обстановки внесения изменений в избирательную систему и проведения новых выборов.

26 апреля на основе решения спикера оппозиция была лишена парламентских мандатов, и межпартийная конфронтация вокруг участия националистов в работе парламента развернулась с новой силой.

Политический кризис был осложнен конфликтом правительства с руководством католической церкви, которая встала на сторону националистической партии, выразив протест по поводу этих мер.

Бойкот парламента националистической партией не привел к изменению позиции правительства, и 21 марта 1983 г. депутаты-националисты вернулись в парламента, обретя статус официальной оппозиции.

Внутриполитическая обстановка оставалась, однако, крайне сложной и после этого. «Последствия исхода выборов дают о себе знать четыре года спустя с прежней силой», — писала 16 ноября 1985 г. в редакционной статье мальтийская «Таймс», оценивая положение в стране. Острая борьба между лейбористами и оппозицией, продолжавшей оспаривать законность выборов, не утихала. Причин для этого было достаточно. Экономическое положение страны оставалось крайне сложным. Помимо обрабатывающей промышленности, спад охватил и другие отрасли мальтийской экономики. Большие убытки несли доки, резко сократились доходы от туризма, практически прекратился рост инвалютных резервов, дефицитным был бюджет, угрожающие масштабы приняла безработица. В декабре 1985 г. в стране насчитывалось почти 10 тыс. безработных.

Националистическая партия все эти годы резко критиковала экономическую политику лейбористского правительства, утверждала в частности, что задания пятилетнего плана не были выполнены, «Даже неполные

официальные данные позволяют заключить, что мальтийская экономика с 1980 г. идет назад вместо того, чтобы успешно продвигаться вперед», — писал по этому поводу 29 марта 1986 г. мальтийский еженедельник «Демократ», отражая оценки оппозиции.

Устранение создавшихся трудностей в экономическом развитии лейбористы видели на путях сдерживания и ограничения импорта, замораживания уровня заработной платы и цен на товары первой необходимости, ограничения и контроля за доходами частного бизнеса. Серьезные усилия предпринимало правительство с тем, чтобы получить финансовую и экономическую помощь от других стран. Все эти меры пока еще не дали ощутимых результатов.

Наряду с критикой экономической политики лейбористов шла межпартийная конфронтация и по ряду внутривнутриполитических проблем, в частности, по вопросу о передачах телевизионной станции Мальты, которая, по мнению националистов, являлась политически пристрастным орудием лейбористского правительства. Обострились отношения лейбористов с церковью, которой оказывала активную поддержку националистическая партия.

В этой сложной обстановке правительство далеко не всегда действовало в интересах трудовых слоев населения, отказывалось в ряде случаев решать важные социальные проблемы. Мало что делалось для увеличения занятости, особенно среди молодежи. Существенными недостатками страдала система социального обеспечения, в результате чего происходило отчуждение от правящей партии некоторых социальных групп. Возросла коррупция среди правительственных чиновников.

Отдельные действия правительства, в частности решение остановить рост заработной платы, наносили прямой ущерб рабочему классу в целом. Такая политика вела к усилению позиций националистической партии, в том числе среди некоторой категории трудящихся. На состоявшемся в мае 1984 г. III чрезвычайном съезде Коммунистической партии Мальты отмечалось, что в глазах очень многих мальтийцев лейбористский курс перестал выступать в качестве подлинной альтернативы линии оппозиции.

Задача прогрессивных сил на современном этапе внутривнутриполитического развития Мальты состоит в том,

чтобы, несмотря на непоследовательность лейбористского правительства, поддерживать его борьбу против многочисленных попыток дестабилизации положения, предпринимаемых реакционными кругами, и не дать правым прийти к власти в итоге намеченных на весну 1987 г. парламентских выборов. Будет ли достигнут успех в этом направлении, покажет время.

Внешекономические связи и внешняя политика

Внешнеполитическая деятельность современной Мальты в значительной степени опирается на экономическую основу. Создание возможностей для дальнейшего развития международной торговли, для сбыта производимой продукции и импорта необходимого сырья и оборудования является одной из важнейших задач ее внешней политики.

За годы независимости в динамике развития и географии внешней торговли Мальты произошли значительные изменения. Резко увеличился ее объем, прежде всего объем экспорта, расширился круг торговых партнеров. В связи с прогрессом, достигнутым страной в борьбе за достижение экономической самостоятельности, изменилась товарная структура экспорта и импорта. Важнейшим изменением в товарной структуре явилось быстрое развитие экспорта промышленной продукции.

Доля в экспорте страны машин, оборудования и готовых изделий в 1979 г. поднялась почти до 78%, а доля сырьевых товаров, минерального топлива и полуфабрикатов (в основном статьи реэкспорта) существенно сократилась.

Развитие основных отраслей экономики обусловило изменение и в характере импорта. С одной стороны, уменьшился относительный удельный вес продовольствия, готовых изделий, машин и оборудования в общем объеме импорта. С другой стороны, возросла стоимость импорта полуфабрикатов, необходимых главным образом для удовлетворения потребностей обрабатывающей промышленности, а также нефти и нефтепродуктов.

Несмотря на хронический торговый дефицит, Мальта

имела (на 1984 г.) устойчивое активное сальдо платежного баланса по текущим расчетам. Поступления за счет доходов от капиталовложений за границей и переводов перекрывали пассивный баланс по статье «торговля и услуги». Образовавшееся положительное сальдо платежного баланса существенно пополняло валютные резервы страны.

При националистическом правительстве внешнеэкономические связи были ограничены главным образом рынком западных стран, в первую очередь Великобритании, а также Италии. Связи с Великобританией были решающими в определении мальтийской экономики. Под их влиянием проходило формирование таких параметров экономического развития, как уровень индустриализации, объем экспортных ресурсов, степень занятости и темпы роста внутренних накоплений. В 1969 г., например, на Англию приходилось примерно 43% всего мальтийского импорта и около 34% экспорта. Велика была зависимость бюджетных ресурсов Мальты от поступлений за счет пребывания на острове английских войск.

Значительное развитие получили также отношения с США. Опираясь на сотрудничество с этими странами, националисты пытались решить оставшиеся в наследство от колониального прошлого сложные экономические и социальные проблемы.

Внешняя торговля⁵
(млн. мальт. лир)

	1964 г.	1968 г.	1969 г.	1973 г.	1979 г.	1980 г.	1984 г.
Экспорт	6,9	14,1	15,9	35,9	152,1	166,7	181,3
Импорт	34,6	51,4	61,5	88,1	272,0	323,7	330,4
Сальдо	-27,7	-37,3	-45,6	-52,2	-119,9	-157,0	-149,1

⁵ Central Bank of Malta, Quarterly Review, December, 1983; Democrat, 14.12.1985.

В силу тесной привязанности к бывшей метрополии отношения с Великобританией длительное время занимали одно из центральных мест во внешней политике независимой Мальты, оказывая значительное влияние на процесс национального становления.

Так, объявленные Лондоном в 60-х годах изменения в «оборонной политике» касались и Мальты, где намечалось сокращение расходов на содержание базы и в этой связи увольнение нескольких тысяч занятых на ней мальтийцев. Запланированное увольнение мальтийского персонала вызвало решительное возражение националистического правительства. Отношения с Англией резко обострились. Твердая позиция, занятая Валлеттой, заставила, однако, англичан пойти на уступки. В соответствии с достигнутой в марте 1967 г. договоренностью интересы мальтийской стороны были учтены.

Существенные трудности в мальтийско-английских отношениях создались и в связи с решением Лондона приостановить помощь Мальте по финансовому соглашению. В этой обстановке мальтийское правительство вынуждено было прибегать к внутренним займам, в результате чего резко возрос государственный долг.

Свое решение о прекращении финансовой помощи Англия обосновывала тем, что характер предоставляемых ею средств на период с 1 апреля 1969 по 31 марта 1974 г. не был оговорен в соглашении от 21 сентября 1964 г.⁶ За пять лет англичане выплатили Мальте 28 млн. ф. ст. При обсуждении же условий предоставления оставшейся суммы на последующее пятилетие выявились серьезные расхождения.

Мальтийское правительство настаивало на предоставлении всей помощи безвозмездно, мотивируя это тем, что страна переживает серьезные трудности в связи с выводом английских войск, Лондон же с трудом шел на увеличение субсидий с 25 до 50%. Мальте удалось

⁶ Соглашением предусматривалось, что из 50 млн. ф. ст. (общей суммы займов и субсидий) 18,8 млн. ф. ст. будут предоставлены до 31 марта 1967 г., а остальная часть — в течение последующих семи лет «в зависимости от продолжения срока действия соглашения об обороне». При этом указывалось, что в течение первых пяти лет (до 31 марта 1969 г.) 75% помощи Англия предоставит в виде субсидий, а 25% — в виде займа. Что же касается соотношения сумм предоставляемой безвозмездной помощи и займов на период с 1 апреля 1969 по 31 марта 1974 г., то этот вопрос должен был быть предметом дальнейших переговоров.

в основном добиться выполнения своих условий лишь в октябре 1970 г. Консервативное правительство Англии, возглавляемое Э. Хитом, объявив о своем намерении усилить военный аспект внешней политики, приняло решение продолжить помощь Мальте из расчета: 75% безвозмездно и 25% в виде займа.

Уступка Лондона по вопросу о финансовой компенсации за пользование базой определялась не только его заинтересованностью в сохранении военного присутствия на Мальте, но и явным стремлением укрепить позиции националистической партии накануне предстоявших летом 1971 г. очередных парламентских выборов.

В обстановке, характеризующейся трудностями в мальтийско-английских отношениях, одной из первых внешнеполитических акций правительства Б. Оливье было закрепление существовавших до независимости связей Мальты с Североатлантическим союзом. Уже 26 сентября 1964 г. премьер-министр Мальты подтвердил юридический статус размещенной на острове штаб-квартиры средиземноморского командования НАТО, а в августе 1968 г. националистическое правительство назначило своего официального представителя при этой организации.

Особое внимание уделяло правительство развитию сотрудничества с США. 15 января 1966 г. было заключено мальтийско-американское соглашение, по которому США получали право использовать Мальту как ремонтную базу для своего 6-го флота. Соглашением предусматривались сроки захода кораблей для ремонта и устанавливался безвизовый порядок посещения острова американскими моряками. В августе и декабре были подписаны новые соглашения с США, регулирующие заходы на Мальту военных кораблей. Такие же соглашения были подписаны и в последующие годы.

Посещение Мальты кораблями 6-го американского флота являлось источником довольно значительных поступлений валюты (2,1—2,5 млн. ф. ст. в год), а ремонт кораблей давал мальтийскому бюджету еще около 2 млн. долларов.

Существенным событием в мальтийско-американских отношениях явилось заключение в ноябре 1966 г. соглашения о гарантиях американских капиталовложений на Мальте. Соглашение должно было «стимулировать приток частных американских капиталов в проекты, осущес-

ствление которых содействовало бы развитию мальтийской экономики».

Ориентация националистического правительства на тесное сотрудничество с НАТО, на использование Мальты кораблями 6-го флота США вызывала озабоченность лейбористской партии, широких слоев мальтийской общности, которые видели в проведении активной и независимой внешней политики одно из условий обеспечения безопасности страны, ее политической и экономической самостоятельности.

Наряду с укреплением связей с НАТО националистическое правительство одной из основных задач своей внешней политики считало достижение договоренности с Европейским экономическим сообществом об условиях вступления Мальты в эту группировку. В сентябре 1967 г. мальтийцы обратились в секретариат ЕЭС с просьбой провести переговоры по этому вопросу, а 5 декабря 1970 г. в Валлетте было подписано соглашение о присоединении Мальты к «Общему рынку» в качестве ассоциированного члена⁷.

По соглашению, вступившему в силу 1 апреля 1971 г., в течение первых пяти лет страны ЕЭС снижали на 70% тарифы на все импортируемые из Мальты товары, за исключением некоторых видов продукции пищевой промышленности и нефтепродуктов. Что касается текстильных изделий, которые являлись особо важной статьей мальтийского экспорта, то сниженные тарифы ЕЭС распространялись лишь на установленные количественные квоты. Мальта, в свою очередь, обязывалась постепенно снижать таможенные пошлины на промышленные товары, ввозимые из стран «Общего рынка».

Рассчитывая на привлечение иностранных капиталовложений и финансовой помощи от стран Западной Европы и США, Мальта в сентябре 1968 г. вступила в члены Международного валютного фонда (МВФ). В 1969 г. она принимала участие в качестве наблюдателя в работе сессии Международного банка реконструкции и развития (МБРР). С апреля 1965 г. Мальта — член Европейского совета.

Завоевание независимости открыло перед Мальтой

⁷ В 1967 г. на страны «Общего рынка» приходилось 15,9% мальтийского экспорта и 28,7% — импорта,

благоприятные перспективы для ее активного участия в международной жизни. 15 декабря 1964 г. Мальта была принята в члены Организации Объединенных Наций и вскоре стала членом ее многих специализированных учреждений.

С приходом к власти в июне 1971 г. лейбористского правительства Д. Минтоффа во внешнеэкономических связях и внешней политике Мальты проявились новые тенденции. Внешнеполитическая программа лейбористской партии провозглашала два основных принципа: «во-первых, оказывать содействие всем другим странам в их усилиях обеспечить мир и безопасность, особенно в районе Средиземноморья, и, во-вторых, использовать внешнюю политику как инструмент улучшения жизни мальтийского народа в условиях полной независимости»⁸. Главной задачей в этой связи лейбористы считали ослабление существующей тесной привязанности Мальты к Англии и НАТО, проведение политики неприсоединения и развитие дружественных отношений со всеми странами.

Избрав путь, который объективно ведет к зависимому капиталистическому развитию экономики Мальты, лейбористы в области внешней политики предприняли решительные действия, направленные на ликвидацию в стране военно-стратегических позиций стран — членов НАТО как необходимого условия гарантии политической самостоятельности, экономического и социального прогресса. «Как бы ни различались освободившиеся страны, по какому бы пути они ни шли, их народы объединяет желание развиваться самостоятельно, без иностранного вмешательства решать свои дела», — говорится в новой редакции Программы КПСС, принятой XXVII съездом партии⁹.

Уже в первые недели пребывания у власти лейбористы провели в жизнь важные решения, отвечающие интересам мира и разрядки в Средиземноморье, задачам упрочения суверенитета и независимости страны. 25 июня 1971 г. Мальта поставила Лондон в известность о своем намерении пересмотреть соглашения 1964 г., а

⁸ Malta Labour Party Electoral Programme 1971, The Voice of Malta, 1971, May.

⁹ Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. — М., 1986. — С. 175.

30 июня денонсировало их в одностороннем порядке. При этом было заявлено, что «статус английских вооруженных сил на Мальте должен основываться на новом соглашении, которое гарантировало бы суверенитет страны и более высокий уровень жизни мальтийского народа».

Огромное значение в этом плане имел разрыв установленных прежним правительством связей с НАТО. В письме от 14 июля, направленном на имя генерального секретаря НАТО Й. Лунса, говорилось, что «правительство Мальты не намерено устанавливать постоянных отношений с НАТО и, следовательно, прекращает действие временных соглашений, касающихся размещения на острове штаба Организации, персонала, вооруженных сил и сооружений». Исходя из этой позиции, лейбористское правительство объявило персоной нон грата командующего военно-морскими силами НАТО в Средиземном море адмирала Джино Биринделли и добилось прекращения визитов на остров кораблей 6-го флота США.

19 августа 1971 г. расположенный на Мальте штаб командования объединенными военно-морскими силами НАТО в южной зоне Европы прекратил свою деятельность, а на следующий день в Брюсселе было официально объявлено о переводе его в Неаполь. Лейбористская печать подчеркивала, что «уход НАТО является первым важным шагом на пути превращения Мальты из инструмента войны в остров мира».

Соглашение между правительством Мальты и правительством Великобритании об условиях дальнейшего пребывания на острове английской военной базы было заключено лишь 26 марта 1972 г. после нескольких туров трудных переговоров с Лондоном, в которых принимал также активное участие генеральный секретарь НАТО.

Возникшие в ходе переговоров острые разногласия были связаны прежде всего с согласованием сторонами размера арендной платы за использование Англией военной базы на острове. Англичане заявляли, что по новому соглашению от имени НАТО они будут выплачивать Мальте не более 9,5 млн. ф. ст. в год, причем доля самой Англии составит при этом 5,25 млн. ф. ст. Мальтийское же правительство «минимальным размером

арендной платы» считало сумму, почти вдвое большую — 18 млн. ф. ст.

Изобиловавшие острыми моментами переговоры зашли в тупик в конце 1971 г. Отказавшись повысить «хотя бы на один пенс» свою долю финансового вклада в общей сумме арендной платы, англичане по требованию мальтийской стороны начали вывод своих войск и техники с острова. Кризисная ситуация несколько разрядилась в феврале 1972 г., когда другие страны — члены НАТО, прежде всего США и Италия, согласились за счет увеличения своей доли довести общие ежегодные выплаты Мальте до 14 млн. ф. ст. Финансовые вопросы, однако, оставались нерешенными и после того, как Мальте была предложена экономическая помощь на двусторонней основе в размере 7 млн. ф. ст. Лишь согласие правительства Италии предоставить Мальте дополнительно 2,5 млн. ф. ст. в качестве безвозмездной субсидии позволило завершить переговоры. Лейбористскому правительству удалось добиться от Англии и существенных политических уступок.

Стремясь укрепить независимый внешнеполитический курс, развить дружественные отношения с Ливией и другими странами Африки и Азии, мальтийцы в ходе переговоров добились, в частности, от английского правительства важного для них заверения, что военные объекты на Мальте не будут ни при каких обстоятельствах использоваться против арабских государств.

По соглашению, заключенному на семь лет (до 31 марта 1979 г.), правительство Мальты предоставляло правительству Великобритании в мирное и военное время право на размещение ее вооруженных сил и персонала на Мальте, а также право на использование мальтийских объектов в целях обороны Великобритании и НАТО.

В соответствии с финансовыми условиями соглашения предусматривалась ежегодная арендная плата Мальте за использование базы в размере 14 млн. ф. ст. Таким образом, мальтийскому правительству удалось почти утроить сумму, которую оно получало от англичан за размещение своей базы на острове по соглашению 1964 г., а с учетом обязательств об оказании Мальте экономической помощи другими странами на двусторонней основе и выплаты Италией 2,5 млн. ф. ст. практически добиться, по крайней мере, в первый год тре-

буемого размера арендной платы 18 млн. ф. ст. Из 14 млн. ф. ст., которые обязались платить Англия и НАТО по соглашению, доля Англии составляла 5,25 млн. ф. ст. (38%), США — 3,25 млн. ф. ст., Италии — 3 млн. и ФРГ — 2 млн. ф. ст.

Важное значение для Мальты имело то обстоятельство, что несмотря на особую заинтересованность в сохранении баз, проявленную другими странами НАТО (а не Англией), на долю которых пришлось две трети арендной платы, блок НАТО как таковой был исключен из соглашения.

Позитивным моментом явилось также то, что в соглашении предусматривалось постепенное сокращение (начиная с апреля 1973 г.) мальтийского военного и гражданского персонала, занятого обслуживанием базы. По сравнению с условиями прежнего соглашения Мальта получала также ряд других преимуществ, в частности сокращалась территория, занимаемая английскими вооруженными силами.

Соглашение, положив конец продолжавшейся девять месяцев неопределенности в политической жизни, было расценено на Мальте как большая дипломатическая победа лейбористского правительства, которая позволила создать благоприятные предпосылки для решения назревших задач в области внутренней и внешней политики, как того требуют жизненные интересы страны, интересы мира и безопасности.

Большой отклик соглашение о базах вызвало и за пределами Мальты. В Лондоне и в Вашингтоне вынуждены были признать, что «Д. Минтофф значительно приблизился к осуществлению своей цели, чтобы Мальта стала нейтральной».

Прогрессивная общественность мира восприняла заключение соглашения как неопровержимое свидетельство того, что в условиях изменения соотношения сил в пользу социализма малые государства располагают возрастающими возможностями играть конструктивную роль в современной мировой политике.

Первоочередной внешнеполитической задачей мальтийское правительство считало пересмотр соглашения 1970 г. об ассоциации Мальты с ЕЭС. Пересмотр соглашения связывался лейбористами не только с предоставлением Мальте более благоприятных условий торговли, но и с получением финансовой помощи для ин-

дустриализации страны. Переговоры с ЕЭС приняли, однако, затяжной характер. Лишь 4 марта 1976 г. в Брюсселе были подписаны протокол, определяющий заново некоторые положения соглашения об ассоциации с учетом вступления в «Общий рынок» Англии, Дании и Ирландии, а также финансовый протокол.

Протоколом предусматривалось введение новых льгот для экспорта ряда мальтийских товаров в страны ЕЭС на период до 30 июня 1977 г. В частности, устанавливался более значительный объем экспорта мальтийского текстиля и текстильных изделий, на которые распространялись пониженные тарифы «Общего рынка».

Особую важность имел финансовый протокол, по которому ЕЭС брало на себя обязательство предоставить Мальте на пятилетний период в виде займов и безвозмездных субсидий 26 млн. европейских расчетных единиц — ЕРЕ (около 12,7 млн. мальт. лир) для развития экономики.

В декабре 1985 г. был заключен новый финансовый протокол сроком на три года. Предложенная «Общим рынком» Мальте помощь выражалась в сумме около 30 млн. ЕРЕ¹⁰.

Зависимость Мальты от ЕЭС нарастала и по другому направлению: зона ЕЭС прочно стала первым внешнеторговым партнером Мальты. На ее долю в 1985 г. приходилось 74% мальтийского импорта и почти 66% — экспорта.

Для торговли Мальты с ЕЭС в последние годы был характерен растущий дефицит, одной из причин которого явилось сокращение объема мальтийского экспорта, в том числе и экспорта продукции сельского хозяйства в страны «Общего рынка», при росте импорта промышленных товаров. Отрицательно сказались и принятые одно время Комиссией европейских сообществ дискриминационные ограничения в отношении импорта продукции текстильной промышленности Мальты.

Географическое направление торговли свидетельствует о том, что за годы осуществления семилетнего плана (1973—1980 гг.) произошли изменения в распределении ее по странам — членам «Общего рынка». Важнейшим из них явилось ослабление традиционных свя-

¹⁰ Одна европейская расчетная единица равнялась в это время 0,73 долл.

зей с Англией и укрепление торговых позиций ФРГ и Италии. ФРГ прочно утвердила себя в качестве ведущего покупателя мальтийских промышленных товаров.

С 1979 г. Италия, потеснив Великобританию, стала первым торговым партнером Мальты по объему своего экспорта. Значительное развитие получило экономическое и техническое сотрудничество между обеими странами. Италия оказывала Мальте помощь в строительстве промышленных предприятий, в реконструкции морского порта Валлетты и аэропорта, модернизации системы международной связи и в других областях. Большую работу проводила итальянская военно-техническая миссия, находившаяся с августа 1973 г. на Мальте по просьбе лейбористского правительства.

ЕЭС для Мальты — важная сфера получения кредитов и займов и источник притока частных капиталовложений. В августе 1972 г. Мальта получила заем от Италии (1500 млн. лир, 2,86% годовых), в ноябре 1974 г. — от Франции (15 млн. франков, 3% годовых), в июле 1975 г. — от ФРГ (32 млн. западногерманских марок, 2%) ¹¹.

По данным на конец 1984 г. акционерный капитал стран «Общего рынка» составлял 27,2% (12,1 млн. мальт. лир) от всей суммы иностранных частных инвестиций в субсидируемые правительством отрасли обрабатывающей промышленности ¹². Более половины акционерного капитала ЕЭС принадлежало Англии и ФРГ. В последние годы ФРГ особенно активно осуществляла инвестиционную деятельность на острове. В 1980 г. в стране насчитывалось 40 компаний с участием западногерманского капитала, в которых было занято более 4,6 тыс. человек.

¹¹ Общая сумма займов, предоставленных Мальте из всех внешних источников за период с июня 1971 по декабрь 1980 г., составила 29,7 млн. мальт. лир. Помимо займов, Мальта получила за это время субсидий от арабских стран на сумму свыше 7,5 млн. мальт. лир, а также 100,2 млн. мальт. лир от Англии за аренду военной базы.

¹² В 1984 г. в обрабатывающей промышленности действовала 261 субсидируемая фирма, из них 141 — с участием иностранного капитала. Доля иностранного капитала в общем акционерном капитале страны составляла 78% (в 1974 г. — 51,2%). Правительство поощряло приток иностранных частных инвестиций, предоставляя иностранным компаниям значительные льготы и налоговые уступки.

Расширилась сфера приложения английского капитала. Старейшая на острове английская фирма «Мальта раббер лимитед» (занято около 1000 человек) за 17 лет своего существования увеличила объем производства почти в 40 раз.

Отношения Валлетты с США в политическом плаче концентрировались в основном на проблеме мальтийского нейтралитета. Мальта неоднократно зондировала позицию Вашингтона по вопросу заключения соглашения о гарантиях ее статуса как нейтрального государства, проводящего политику неприсоединения. Администрация Р. Рейгана, заявляя, что «нейтральный статус Мальты не препятствует развитию двусторонних американо-мальтийских отношений», занимает, однако, весьма сдержанную позицию и не идет на какие-либо конкретные шаги в направлении расширения контактов с Валлеттой в политической области.

Вашингтон не делал секрета из того, что его стратегическим концепциям, затрагивающим Средиземное море, не отвечает усилившийся во внешнеполитическом курсе Мальты отход от прежней односторонней ориентации на Запад, в частности тесный характер мальтийско-ливийских связей.

Более активный и развитый характер носили торгово-экономические отношения Мальты с США. В апреле 1981 г. мальтийское правительство подписало с американской нефтяной компанией «Ридинг энд Бейтс» и другими компаниями контракт сроком на 25 лет на разведку нефти в районе к западу и югу от острова Гоцо, в марте 1982 г. — соглашение о закупках по льготным ценам американского оборудования на сумму 5 млн. долл. Несколько возрос в последнее время объем торговли, особенно мальтийского импорта из США.

В 1984 г. США занимали ведущие позиции по объему своих частных капиталовложений в мальтийскую экономику: доля Соединенных Штатов в общей сумме иностранного акционерного капитала превышала 40% (18,3 млн. мальт. лир). Американские инвестиции резко возросли в результате вложений в швейную и электротехническую отрасли промышленности. Существенно активизировала, в частности, свою деятельность «Блу белл (Мальта) лимитед» — крупнейший в стране работодатель (1400 рабочих) и основной экспортер.

Одно из важнейших направлений международной

деятельности Мальты — средиземноморское. Лейбористское правительство неизменно подчеркивает особую заинтересованность Мальты в укреплении сотрудничества с другими средиземноморскими странами как на двусторонней, так и на многосторонней основе, прилагает немалые усилия к обеспечению мира и безопасности в этом регионе.

Особо тесные отношения поддерживает Мальта с Ливией. Первые шаги, направленные на сближение с этой страной, лейбористское правительство предприняло в трудные дни переговоров с Великобританией о пересмотре соглашения о базах. Ливия выступила в поддержку усилий Мальты, направленных на ослабление военно-стратегических позиций Запада на острове, оказала ей финансовую помощь. С тех пор состоялись неоднократные встречи и переговоры руководителей обеих стран. В итоге их, как правило, принимались конкретные решения, направленные на дальнейшее укрепление мальтийско-ливийского сотрудничества — подписывались экономические, торговые и культурные соглашения, имеющие важное значение для Мальты, определялась общность позиций по многим проблемам Средиземноморья.

19 ноября 1984 г. Мальта заключила с Ливией Договор о дружбе и сотрудничестве.

В целях привлечения ливийского капитала для развития промышленности, сельского хозяйства и туризма в июле 1972 г. была образована совместная мальтийско-ливийская инвестиционная компания. Ливия оказывала помощь Мальте в развитии сельского хозяйства и рыболовства, здравоохранения, в укреплении ее вооруженных сил.

Масштабы сотрудничества с Ливией заметно возросли в результате активности созданной в октябре 1975 г. ливийско-мальтийской «Холдинг компани лимитед». В августе 1976 г. она приобрела 50% акций судостроительной компании «Мальта шипбилдинг компани лимитед», осуществляющей строительство верфи в Марсе, а к 1979 г. располагала акциями уже восьми мальтийских компаний.

В июле 1975 г. Ливия предоставила Мальте заем в 7,2 млн. западногерманских марок из расчета 3% годовых.

Ливия занимает первое место среди арабских стран

по объему товарооборота с Мальтой. Она является крупным торговым партнером, с которым Мальта имеет положительное сальдо.

Укрепились торгово-экономические отношения Мальты с другими средиземноморскими странами — Алжиром, Тунисом, Марокко. В 1983 г. было сдано в эксплуатацию построенное при участии алжирского капитала (33% акций) крупнейшее на Мальте промышленное предприятие — литейный завод «Металфонд лимитед».

Расширились связи с Саудовской Аравией, а также с Кувейтом и Объединенными Арабскими Эмиратами. Мальта получила от Саудовского фонда развития займы для строительства порта в Марсашлокке, судовой верфи Марса и на осуществление проекта по опреснению воды.

Ливия и Саудовская Аравия являлись для Мальты основными поставщиками нефти.

Поддерживая активные связи с арабскими странами, Мальта предпринимала усилия к развитию сотрудничества в торгово-экономической сфере и с другими государствами Африки и Азии, а также Латинской Америки.

Большое место во внешней политике занимают мальтийско-китайские отношения, которые получили значительное развитие после признания Мальтой КНР в январе 1972 г. В апреле 1972 г. состоялся официальный визит Д. Минтоффа в КНР, важнейшим результатом которого было подписание соглашения о предоставлении Китаем «долгосрочного и беспроцентного займа» Мальте на сумму 100 млн. юаней (16,9 млн. ф. ст.) в течение шести лет. Из общей суммы займа 15,2 млн. ф. ст. было выделено на осуществление на Мальте с помощью КНР различных проектов развития — остальные 1,7 млн. ф. ст. предоставлялись наличными в течение 1972 г. Предусматривалось, что Мальта погасит заем экспортом своих товаров в Китай в течение 10 лет, начиная с 1 мая 1984 г.

При техническом содействии КНР на Мальте создан ряд небольших предприятий (фабрика по производству декоративного стекла, прядильно-ткацкая фабрика и др.). В октябре 1981 г. был сдан в эксплуатацию построенный с помощью КНР шестой, самый крупный в Средиземноморье сухой док, способный принимать для ремонта танкеры водоизмещением до 300 тыс. т.

В августе 1985 г. состоялся визит в Пекин президента Мальты А. Барбары.

После ликвидации военной базы лейбористское правительство взяло твердый курс на утверждение Мальты на международной арене в качестве неприсоединившегося государства, выступающего в поддержку миролюбивых сил, против империализма и неокOLONиализма, за мир и безопасность в Средиземноморье¹³. В сентябре 1979 г. Мальта участвовала в работе состоявшейся в Гаване VI конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран. Выступая на этой конференции, глава мальтийской делегации заявил: «Неприсоединение для нас не является политикой компромисса. Мальта в течение 8 лет, несмотря на жертвы, упорно шла к этой цели... 31 марта 1979 г. последний британский солдат покинул наш остров... И Мальта доказала, что она целиком предана делу свободы, мира и солидарности с развивающимися странами».

Эта позиция Мальты была продемонстрирована и на Международной конференции против империалистических баз, за безопасность и сотрудничество в Средиземноморье, состоявшейся в марте 1980 г. в Валлетте по инициативе Организации солидарности народов Азии и Африки совместно с лейбористской партией Мальты. Посланцы около 50 политических партий, национально-освободительных движений и общественных организаций из 25 стран детально проанализировали создавшуюся международную обстановку, наглядно показали, что единственный виновник создавшейся напряженности — империализм, прежде всего империализм США.

Среди первоочередных задач по оздоровлению обстановки в Средиземноморье конференция назвала урегулирование на справедливой и долговременной основе ближневосточного и кипрского кризисов, принятие эффективных мер по недопущению дальнейшего расползания ядерного оружия.

¹³ Мальта была принята в движение неприсоединения (ДН) в сентябре 1973 г. на совещании министров иностранных дел неприсоединившихся стран в Алжире. Мальтийский представитель заявил, что Мальта целиком поддерживает принципы и цели движения и что его правительство обязуется не возобновлять в 1979 г. аресты военной базы. В 1976 г. Мальта приняла участие в V конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран в Коломбо.

Активность Мальты как неприсоединившегося государства получила международное признание. 15 сентября 1980 г. Италия заключила с Мальтой соглашение о гарантиях нейтралитета Мальты. Одновременно был подписан совместный протокол о финансовой, экономической и технической помощи, по которому Италия обязывалась предоставлять мальтийскому правительству в течение пяти лет, начиная с 1979 г., ежегодную субсидию в размере 12 млн. долл. Предусматривалось также предоставление льготного кредита в сумме 15 млн. долл. на цели экономического и социального развития страны¹⁴.

С заявлением о признании нейтралитета Мальты выступили Франция, Греция, Иран, КНР и ряд арабских стран, в том числе Алжир, Тунис, Марокко.

Важный, качественно новый этап в развитии современной Мальты наступил после официального провозглашения 14 мая 1981 г. республики нейтральным государством, проводящим политику неприсоединения. В принятой в этой связи декларации говорилось: «...правительство Республики Мальта, стремясь внести вклад в обеспечение мира и стабильности в районе Средиземноморья путем преобразования неестественной роли страны как крепости в центр мира и мост дружбы между народами Европы и Северной Африки... торжественно заявляет, что Республика Мальта является нейтральным государством, которое активно добивается международной безопасности и социального прогресса, придерживаясь политики неприсоединения и отказываясь от участия в каких-либо военных союзах»¹⁵. Подчеркивая, что Мальта обязуется не допускать создания иностранных баз на своей территории, лейбористское правительство обратилось ко всем государствам с призывом признать и уважать новый статус страны.

Состоявшаяся в марте 1983 г. в Дели VII конференция глав государств и правительств неприсоединившихся стран выразила поддержку усилиям Мальты, направленным на создание зоны мира, безопасности и сотрудничества в районе Средиземного моря. В основном до-

¹⁴ 4 декабря 1984 г. Д. Минтофф заявил в парламенте, что указанное соглашение о нейтралитете утратило силу. В 1985—1986 гг. велись переговоры о заключении нового соглашения.

¹⁵ Malta today, 1981, May—June.

кументе конференции Политической декларации отмечалось, что «принятие Мальтой статуса нейтрального государства на основе принципов неприсоединения является эффективным вкладом в дело мира и стабильности в этом регионе».

Заявив о себе как о нейтральном государстве, проводящем политику неприсоединения, Республика Мальта развернула активную деятельность, направленную на достижение согласованных мер по демилитаризации бассейна Средиземного моря, на превращение его в зону устойчивого мира и сотрудничества.

Этой задаче было подчинено также и участие Мальты в международных форумах в Хельсинки и Белграде, Мадриде и Стокгольме. Высказываясь на них за укрепление международной безопасности и развитие международного сотрудничества, за объединение усилий всех государств и народов в деле предотвращения угрозы ядерной войны, обуздания гонки вооружений, ликвидации опасных очагов напряженности и конфликтных ситуаций, представители Мальты последовательно проводили линию на то, чтобы любые меры по укреплению безопасности и доверия в Европе были бы дополнены аналогичными мерами в отношении Средиземноморья. Упор при этом мальтийское правительство делало на необходимость ограничения военно-морской деятельности иностранных государств, недопущение создания в этом районе иностранных баз и размещения там ядерного оружия.

С целью согласования позиций и выработки инициатив, касающихся безопасности и сотрудничества в районе Средиземноморья, 10—11 сентября 1984 г. на Мальте была проведена конференция руководителей внешнеполитических ведомств девяти средиземноморских стран¹⁶ и Организации освобождения Палестины. В заключительной декларации отмечалось, что первая встреча министров иностранных дел неприсоединившихся стран Средиземноморья в Валлетте явилась шагом большого политического значения, направленным на расширение усилий неприсоединившихся стран этого региона в пользу превращения Средиземноморья в район мира,

¹⁶ Мальты, Ливии, Сирии, Египта, Туниса, Марокко, Югославии, Кипра и Алжира.

безопасности и сотрудничества в соответствии с решениями движения неприсоединения и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи ООН. Министры подчеркнули опасность распространения ядерного оружия для международного мира и безопасности в целом и Средиземноморского района в частности. В этой связи они заявили о своей полной поддержке создания безъядерной зоны на Ближнем Востоке в качестве конкретной меры, направленной на ослабление напряженности и укрепление безопасности в Средиземноморье.

Глубокая озабоченность была высказана в документе в связи с наращиванием военного присутствия США в Средиземноморье.

Высказываясь за недопущение создания в Средиземноморье иностранных баз и размещения там ядерного оружия, Валлетта решительно выступила против американских планов превращения Сицилии в стартовую площадку для новых ракет. «Мальта ни за что не согласится с развертыванием базы ядерных ракет в Комизо... Одного вулкана на Сицилии вполне достаточно», — заявлял 4 декабря 1984 г. в парламенте первый заместитель премьер-министра К. Мифсуд Бонничи (с 23 декабря 1984 г. — премьер-министр Мальты).

Вооруженное нападение Соединенных Штатов на Ливию весной 1986 г. резко обострило обстановку в Южном Средиземноморье. Верная принципу солидарности с государствами и народами, отражающими атаки агрессивных сил империализма, отстаивающими свою свободу, независимость и национальное достоинство, Мальта предприняла энергичные усилия на международной арене с целью добиться немедленного прекращения антилибийской политики американской администрации. В марте 1986 г. правительство Мальты вместе с правительством СССР потребовало срочного созыва заседания Совета Безопасности для рассмотрения серьезного положения в этом районе.

Правительство Мальты выступает за всеобъемлющее справедливое урегулирование ближневосточной проблемы путем коллективных усилий при участии всех заинтересованных сторон, включая ООП — единственного законного представителя арабского народа Палестины. Оно исходит из того, что такое урегулирование должно предусматривать полный вывод израильских войск со

всех оккупированных с 1967 г. арабских территорий, осуществление законных национальных прав палестинского народа, в том числе его права на самоопределение и создание собственного независимого государства, а также обеспечение права всех государств этого района на независимое и безопасное существование.

Мальта занимает последовательно антиимпериалистическую позицию по вопросам борьбы за ликвидацию системы апартеида и расовой дискриминации, всех остатков колониализма.

Уделяя большое внимание укреплению внешнеэкономических связей, Мальта поддерживает борьбу развивающихся стран за перестройку международных экономических отношений на демократической основе, на началах равноправия. Она выступает за налаживание такого международного сотрудничества, которое служило бы целям ускорения социально-экономического прогресса развивающихся стран, стоит на позициях противодействия открытому империалистическому диктату и давлению.

Как член Организации Объединенных Наций, Мальта проявляет заметную активность в деятельности организации и ее специализированных учреждений. Мальте, в частности, принадлежит идея использования дна морей и океанов исключительно в мирных целях. Она является членом Экономической комиссии для Европы, членом Совета управляющих программ развития ООН, членом Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа ООН и некоторых других комитетов.

Под эгидой Программы ООН по охране окружающей среды (ЮНЕП) и Международной морской организации на Мальте с декабря 1976 г. действует региональный центр по борьбе с загрязнением моря.

В соответствии с решением Генеральной Ассамблеи ООН Мальта с 1 января 1983 г. избиралась (сроком на один год) одним из непостоянных членов Совета Безопасности.

* * *

Важным событием, содействовавшим повышению международного авторитета Мальты, было установление

26 июля 1967 г. дипломатических отношений с Советским Союзом¹⁷.

Однако при националистическом правительстве Мальты, возглавляемом Б. Оливье, советско-мальтийские отношения не получили сколько-нибудь значительного развития. В этот период были предприняты лишь первые шаги на пути сотрудничества в торгово-экономической и политической областях.

Торговля с Советским Союзом носила односторонний характер: осуществлялась путем заключения отдельных сделок с мальтийскими фирмами на продажу им советских товаров с расчетом в свободной валюте. Советские торговые суда заходили на ремонт в мальтийские доки.

Укрепило международное положение Мальты установление ею дипломатических отношений и с другими странами социалистического содружества: Румынией, Югославией, Чехословакией, Венгрией. Связи Мальты с этими странами ограничивались в основном торговлей, которая (как и с Советским Союзом) была крайне незначительна по объему.

Встав на позиции нейтралитета и неприсоединения, Мальта усилила свою внешнеполитическую активность по расширению связей с Советским Союзом и другими социалистическими странами. 26 января 1981 г. было заключено советско-мальтийское соглашение о торговом судоходстве, а несколько ранее — соглашение о бункеровке советских судов на Мальте, состоялся обмен постоянными посольствами¹⁸.

Важным этапом в отношениях между нашими странами стал визит на Мальту 6—9 октября 1981 г. советской правительственной делегации во главе с заместителем Председателя Совета Министров СССР Н. В. Талызиным. Во время визита состоялся обмен памятными записками, которые составляют соглашение между двумя сторонами о признании, уважении и поддержке Союзом Советских Социалистических Республик статуса Республики Мальта как нейтрального государства, проводящего политику неприсоединения. Эта крупная по-

¹⁷ Правительство Мальты предложило временно осуществлять отношения между двумя странами через советских и мальтийских представителей в Лондоне. 2 декабря 1964 г. Советское правительство поставило в известность Валлетту о согласии с предложенным порядком осуществления отношений между СССР и Мальтой.

¹⁸ Посольство СССР на Мальте было открыто 4 ноября 1981 г.

литическая акция укрепила международные позиции Мальты, позволила в значительной степени поднять отношения между двумя странами на качественно новую ступень, продемонстрировав стремление Советского Союза предпринимать конструктивные шаги во имя упрочения мира и безопасности в Средиземном море. Советское правительство, приветствуя провозглашение Мальты нейтральным государством, придерживающимся политики неприсоединения, заявило в памятной записке, что «в соответствии с принципами Устава ООН и положениями Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе оно будет воздерживаться от любых действий, которые прямо или косвенно создавали бы угрозу суверенитету, независимости, нейтралитету, единству и территориальной целостности Республики Мальта или миру и безопасности этой страны, или от попыток вовлечения Республики Мальта в военно-политические союзы»¹⁹.

Подписанное 8 октября 1981 г. в Валлетте торговое соглашение сроком на пять лет явилось первым соглашением между СССР и Мальтой, создавшим правовую основу для взаимных деловых связей; оно предусматривало, что «договаривающиеся стороны будут стремиться к обеспечению максимально возможного гармоничного и всестороннего развития торговли между их обеими странами...».

В соответствии со статьей 2 соглашения стороны предоставляли друг другу режим наиболее благоприятствуемой нации.

Во время визита было заключено также соглашение о воздушном сообщении и принято совместное коммюнике.

До 1981 г. не наблюдалось существенного роста объема советско-мальтийских экономических связей. Торговля по-прежнему носила фактически односторонний характер. Импорт из Советского Союза, достигнув в 1975 г. рекордного уровня — 3,1 млн. руб., в последующие три года значительно сократился. В 1981 г. товарооборот составил 2 млн. руб. (в предшествующие годы — соответственно 1,3 и 1,9 млн. руб.). Осуществлялся также на Мальте ремонт советских судов. Расходы по этой статье занимали важное место в общем балансе советско-мальтийских экономических отношений.

¹⁹ Полный текст памятной записки см. на с. 57—59.

В последние годы объем торгово-экономического сотрудничества между СССР и Мальтой существенно увеличился. Стимул развитию сотрудничества придало подписание 1 марта 1984 г. протокола о товарообороте на 1984—1986 гг. Протоколом предусматривалось, что Советский Союз будет поставлять на Мальту нефть и нефтепродукты, цемент, легковые автомобили, промышленное оборудование, а Мальта в Советский Союз — суда, товары широкого потребления и некоторые другие товары. Важное значение для Валлетты имела договоренность о том, что на мальтийских верфях будет и впредь производиться ремонт советских судов.

Уже в год подписания протокола товарооборот между Мальтой и Советским Союзом достиг 19,6 млн., а в 1985 г. превысил 27 млн. руб.

Значительным событием в советско-мальтийских отношениях явился первый в истории официальный визит в СССР премьер-министра Мальты Д. Минтоффа 17—20 декабря 1984 г.

В ходе состоявшихся в Москве встреч и переговоров было выражено обоюдное убеждение в том, что конструктивный характер отношений между Советским Союзом и Республикой Мальта отвечает не только коренным интересам народов двух стран, но и делу укрепления международного мира и сотрудничества. Мальтийская сторона заявила, что правительство Республики Мальта будет и далее проводить политику нейтралитета и неприкосновенности в целях уменьшения напряженности в Средиземноморье, внесения своего вклада в оздоровление обстановки в Европе и мире, утверждения в межгосударственных отношениях принципов разрядки и мирного взаимовыгодного сотрудничества. С советской стороны было заявлено, что такие усилия правительства Республики Мальта всегда встречали и встретят уважение и поддержку Советского Союза.

При обсуждении вопросов торгово-экономического сотрудничества стороны подтвердили, что увеличение в последние годы его объема «отражает поддержку Советским Союзом статуса Мальты как нейтрального и неприкословившегося государства и способствует созданию необходимых экономических условий, которые укрепляют этот статус»²⁰.

²⁰ Совместное советско-мальтийское коммюнике // Правда. — 1984. — 21 декабря.

Итоги визита продемонстрировали неплохие возможности политического сотрудничества между Мальтой и Советским Союзом. Потенциал такого сотрудничества весьма велик, так как он базируется на общих для двух государств принципах — антиколониализме, антиимпериализме, мирном сосуществовании.

Оживились за последние годы и советско-мальтийские культурные связи. В марте 1982 г. было заключено соглашение о сотрудничестве в области культуры, образования и науки. Мальтийским гражданам ежегодно выделяется несколько стипендий для учебы в советских вузах. Расширился обмен между общественными организациями Мальты и Советского Союза. Значительную роль в этом играют Общества дружбы и культурных связей Мальта — СССР и СССР — Мальта.

Прогрессивные силы страны придают огромное значение солидарности, политическому и экономическому сотрудничеству между Мальтой и Советским Союзом. Генеральный секретарь ЦК Коммунистической партии Мальты Антони Вассало в своем выступлении на XXVII съезде КПСС сказал, что «это помогло» Мальте «не только избавиться от иностранных военных баз, но и самой решать свою судьбу, давая отпор возрастающему давлению империализма...»

Большое значение придают на Мальте развитию дружественных взаимовыгодных отношений и с другими социалистическими странами²¹. С рядом из них — Чехословакией, Болгарией, Польшей и другими были подписаны торговые соглашения и соглашения об экономическом, научном и техническом сотрудничестве, соглашения о сотрудничестве в области здравоохранения и культуры.

Развитие отношений Мальты с социалистическими странами убедительно продемонстрировало, что это отвечает интересам укрепления ее национальной экономики и суверенитета, делу мира и прогресса.

* * *

Позитивные перемены на Мальте, начавшие пробивать себе дорогу в первые годы независимости, приоб-

²¹ За период правления лейбористов были установлены дипломатические отношения, помимо КНР, с НРБ, ПНР, ГДР, Кубой, КНДР, ДРВ, МНР.

рели новый характер после прихода к власти лейбористов. Процесс социально-экономических преобразований был сложным. Он не только принес немалые результаты, но и столкнулся с немалыми трудностями. Главное, однако, заключается в том, что за прошедшие 15 лет мальтийский народ в нелегких условиях сумел добиться заметных успехов в хозяйственном и социальном строительстве, в утверждении национальной государственности. Окрепили внешнеполитические позиции, возрос международный авторитет Мальты. Приняв статус нейтрального государства, проводящего политику неприсоединения, она вместе с другими неприсоединившимися странами вносит свою лепту в решение важнейшей задачи современности — прекращения гонки вооружений, оздоровления международной обстановки и развития мирного сотрудничества между народами. Мальтийская действительность подтверждает содержащееся в Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии положение о том, что освободившиеся страны — «бесправные объекты империалистической политики в прошлом», — завоевав политическую независимость, «вышли на дорогу самостоятельного исторического творчества»²².

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПАМЯТНАЯ ЗАПИСКА СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА О ПРИЗНАНИИ, УВАЖЕНИИ И ПОДДЕРЖКЕ СОВЕТСКИМ СОЮЗОМ СТАТУСА РЕСПУБЛИКИ МАЛЬТА КАК НЕЙТРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА, ПРОВОДЯЩЕГО ПОЛИТИКУ НЕПРИСОЕДИНЕНИЯ

Правительство Союза Советских Социалистических Республик, руководствуясь стремлением содействовать упрочению международного мира и безопасности и углублению процесса разрядки напряженности в Европе, и в том числе в районе Средиземноморья,

²² Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. — С. 8.

последовательно проводя политику, направленную на сокращение вооруженных сил и уменьшение военного противостояния в районе Средиземного моря и превращение его в зону устойчивого мира и сотрудничества,

выражая готовность развивать с Республикой Мальта отношения дружбы и сотрудничества в политической, торгово-экономической и культурной областях на основе соблюдения принципов суверенного равенства, взаимного отказа от применения силы или угрозы силой, уважения территориальной целостности государств и нерушимости границ, равноправия и взаимной выгоды, признания права народов самим, без вмешательства извне, распоряжаться своей судьбой,

приветствует провозглашение Республики Мальта нейтральным государством, которое в соответствии с декларацией правительства Республики Мальта относительно нейтралитета Мальты от 14 мая 1981 г. придерживается политики неприсоединения, отказывается от участия в военных союзах и обязуется не допускать создания иностранных военных баз и присутствия иностранных вооруженных сил на своей территории,

заявляет, что оно признает и будет уважать и поддерживать статус Республики Мальта как нейтрального государства, проводящего политику неприсоединения,

подтверждает, что в соответствии с принципами Устава ООН и положениями Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе оно будет воздерживаться от любых действий, которые прямо или косвенно создавали бы угрозу суверенитету, независимости, нейтралитету, единству и территориальной целостности Республики Мальта или миру и безопасности этой страны, или от попыток вовлечения Республики Мальта в военно-политические союзы,

выражает готовность консультироваться с правительством Республики Мальта по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы обеих стран, включая нейтральный статус Мальты, и при возникновении ситуаций, создающих угрозу миру и безопасности или нарушение международного мира, будет также готово в случае необходимости по просьбе правительства Республики Мальта и по договоренности сторон вступать с ним в контакт с целью координации позиций в интересах устранения этой угрозы или восстановления мира.

Правительство Союза Советских Социалистических

Республик выражает надежду, что провозглашенный правительством Республики Мальта статус Мальты как нейтрального неприсоединившегося государства получит широкую международную поддержку.

Правительство Союза Советских Социалистических Республик исходит из того, что настоящая памятная записка и памятная записка правительства Республики Мальта от 8 октября 1981 года составляют соглашение между двумя сторонами о признании, уважении и поддержке Союзом Советских Социалистических Республик статуса Республики Мальта как нейтрального государства, проводящего политику неприсоединения.

* * *

Аналогичного содержания памятная записка правительства Республики Мальта была вручена советской стороне.

ТОРГОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ МАЛЬТА

Правительство Союза Советских Социалистических Республик и Правительство Республики Мальта, желая содействовать развитию и укреплению торговых отношений между двумя странами на основе равноправия и взаимной выгоды, договорились о нижеследующем.

Статья 1

Договаривающиеся Стороны будут стремиться к обеспечению максимально возможного гармоничного и всестороннего развития торговли между их обеими странами при разумном, насколько это возможно, соотношении экспорта из одной страны в другую.

Статья 2

С целью обеспечения взаимовыгодных условий для развития товарооборота между обеими странами Договаривающиеся Стороны предоставляют друг другу ре-

жим наиболее благоприятствуемой нации в отношении таможенных пошлин и сборов любого рода, способов взимания таких таможенных пошлин или сборов, таможенных и других формальностей, правил и процедур, относящихся к экспорту, импорту, транзиту и хранению товаров, а также к выдаче импортных и экспортных лицензий.

Статья 3

Постановления статьи 2 настоящего Соглашения, однако, не распространяются на:

а) преимущества, которые вытекают из таможенного союза или зоны свободной торговли или других форм региональной экономической интеграции, участником которых является или может стать одна из Договаривающихся Сторон;

б) преимущества, которые Союз Советских Социалистических Республик предоставил или может предоставить соседним странам для облегчения приграничной торговли;

в) преимущества, которые предоставлены или могут быть предоставлены в будущем Республикой Мальта одной или нескольким развивающимся странам;

г) преимущества, которые предоставлены или могут быть предоставлены в будущем Республикой Мальта одной или нескольким арабским странам.

Статья 4

Юридические и физические лица каждой из стран будут пользоваться на основе взаимности таким же режимом, как и юридические и физические лица любой третьей страны, при осуществлении ими коммерческой деятельности на территории другой страны.

Статья 5

Импорт и экспорт товаров между двумя странами будет осуществляться в соответствии с постановлениями настоящего Соглашения на основе контрактов, заключаемых между советскими внешнеторговыми организациями, с одной стороны, и должным образом уполно-

моченными для этих целей мальтийскими физическими и юридическими лицами, с другой стороны.

Статья 6

Платежи, относящиеся к торговле между обеими странами, а также другие платежи, могущие возникнуть в ходе развития экономических отношений между двумя странами, будут осуществляться в свободно конвертируемой валюте в соответствии с существующим в каждой из стран законодательством.

Статья 7

В целях содействия торговле между обеими странами Договаривающиеся Стороны будут оказывать друг другу содействие в участии в торговых ярмарках, проводимых в каждой из стран, и в организации выставок одной из Договаривающихся Сторон на территории другой.

Предметы, предназначенные для ярмарок и выставок, а также образцы товаров будут, при соблюдении соответствующего законодательства, освобождаться от таможенных пошлин, налогов и иных подобных сборов.

Статья 8

Представители обоих Правительств будут встречаться один раз в два года или более часто по взаимному согласованию Договаривающихся Сторон попеременно в Валлетте и Москве для рассмотрения итогов торговли между обеими странами, обсуждения результатов достижения целей настоящего Соглашения и, если будет необходимо, для составления рекомендаций своим соответствующим Правительствам по дальнейшему развитию торговли.

Статья 9

Постановления настоящего Соглашения будут продолжать применяться после истечения срока его действия ко всем контрактам, которые были заключены, но не полностью выполнены до истечения срока действия Соглашения.

Статья 10

Настоящее Соглашение вступает в силу в день, когда обе Договаривающиеся Стороны уведомят друг друга о выполнении необходимых конституционных предписаний.

Оно будет действовать в течение пяти лет.

Срок его действия будет в последующем автоматически продлеваться на годовые периоды, если ни одна из Договаривающихся Сторон не сделает письменного заявления о своем желании прекратить его действие с предупреждением не позднее чем за шесть месяцев до истечения первоначального или продленного периода.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом уполномоченные на то своими соответствующими Правительствами, подписали настоящее Соглашение.

Совершено в Валлетте 8 октября 1981 года в двух экземплярах, каждый на русском и английском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Правительство
Союза Советских
Социалистических
Республик
Н. В. ТАЛЫЗИН

За Правительство
Республики Мальта
Д. МИНТОФФ

Научно-популярное издание

Борис Васильевич КУДРЯВЦЕВ

МАЛЬТА. КУРСОМ МИРА И НЕЗАВИСИМОСТИ

Гл. отраслевой редактор *И. С. Косов*. Редактор *Ю. В. Годунский*. Мл. редактор *М. А. Долинская*. Художник *В. М. Блинов*. Худож. редактор *П. Л. Храмцов*. Техн. редактор *А. М. Красавина*. Корректор *Л. В. Иванова*.

ИБ № 7749

Сдано в набор 26.05.86. Подписано к печати 07.07.86. А 13107. Формат бумаги 84×108¹/₃₂. Бумага тип. № 2. Гарнитура литературная. Печать высокая. Усл. печ. л. 3,36. Усл. кр.-отт. 3,68. Уч.-изд. л. 3,42. Тираж 101 110 экз. Заказ 1260. Цена 12 коп. Издательство «Знание». 101835, ГСП, Москва, Центр, проезд Серова, д. 4. Индекс заказа 860307. Типография Всесоюзного общества «Знание». Москва, Центр, Новая пл., д. 3/4.

АНКЕТА ПОДПИСЧИКА

1. Ваша профессия _____

2. Являетесь ли Вы лектором, пропагандистом? _____

3. С какого года подписываетесь на серию «У политической карты мира» _____

4. С какой целью выписываете брошюры серии? Оказывают ли они Вам помощь? _____

5. Какие брошюры за последние 2 года Вы считаете наиболее удачными _____

This image shows a single sheet of white paper with horizontal blue or grey ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There are approximately 20 lines visible. The paper appears to be from a notebook or a standard sheet of stationery. The edges of the paper are slightly irregular, suggesting it might be a scan of a physical document. There is no handwriting or other markings on the page.

12 коп.

Индекс 70107



СЕРИЯ

У ПОЛИТИЧЕСКОЙ КАРТЫ МИРА